

Documento del Banco Mundial

SOLO PARA USO OFICIAL

Informe No. 46944-PE

**BANCO INTERNACIONAL PARA
LA RECONSTRUCCION Y FOMENTO**

Y

COORPORACION FINANCIERA INTERNACIONAL

**INFORME DE PROGRESO
DE LA ESTRATEGIA DE ALIANZA CON EL PAÍS
PARA LA REPUBLICA DEL PERU
PARA EL PERIODO AF07-AF09**

15 de enero de 2009

Unidad de Administración de Países Bolivia, Ecuador, Perú y Venezuela
Región de América Latina y Caribe

Este documento es de distribución restringida y puede ser usado por sus destinatarios únicamente para la realización de sus tareas oficiales. Su contenido no podrá ser revelado públicamente sin autorización del Banco Mundial.

La última Estrategia de Alianza con el País fue discutida el 19 de diciembre de 2006

EQUIVALENTES DE MONEDA

Al 31 de diciembre de 2008

3.14 Nuevos Soles = US\$ 1

REPUBLICA DEL PERU – AÑO FISCAL

1 de enero – 31 de diciembre

ABREVIACIONES Y SIGLAS

AAA	Analytical and Advisory Assistance (Servicios de Análisis y Asesoría)	ITIE	Iniciativa de Transparencia en las Industrias Extractivas
AF	Año Fiscal	MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
A2F	Access to Finance (Acceso al Crédito)	MIC	Middle-Income Country (País de Ingreso Medio)
ALC	América Latina y el Caribe	MINAM	Ministerio del Ambiente
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation (Foro de Cooperación Económica Asia – Pacífico)	MOU	Memorandum of Understanding Memorando de entendimiento
APL	AdapTale Program Loan (Programa de Crédito AdjusTale)	MPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
APP	Asociación Público Privada	NLTA	Non-Lending Technical Assistance (Asistencia Técnica No Financiera)
BEE	Business Enabling Environment (Entorno Favorable para los Nnegocios)	OECD	Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo)
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	ONG	Organización No Gubernamental
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	PBI	Producto Bruto Interno
BM	Banco Mundial	PEFA	Public Expenditure & Financial AccountTality (Rendición de cuentas del gasto público y financiero)
CCT	Conditional Cash Transfer (Transferencia Monetaria Condicionada)	PER	Public Expenditure Review (Revisión del Gasto Público)
CEM	Country Economic Memorando (Memorando Económico del País)	PFM	Public Financial Management (Gestión del Gasto Público)
CGR	Contraloría General de la República (Controller General's Office)	PN	Policy Note (Nota de Política)
CIF	Cost Insurance & Freight (Costo, Seguro y Flete)	PPIAF	Public-Private Infrastructure Advisory Facility (Fondo de Asesoría en Infraestructura Pública-Privada)
CONSUCODE	Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado	PRONASAR	Programa Nacional de Agua y Saneamiento Rural
DB	Doing Business	PROVIAS	Programa Especial de Infraestructura de Transporte
DDO	Deferred Drawdown Option (Opción de Desembolso Diferido)	PSI	Proyecto Sub-sectorial de Irrigación
DPL	Development Policy Loan (Préstamo de Desarrollo de Políticas)	PYME	Pequeña y Mediana Empresa
EAP	Estrategia de Alianza con el País	RALC	Región de América Latina y Caribe
EFO	Externally Financed Outputs (Resultados Financiados Externamente)	RBB	Results-Based Budgeting (Presupuestación por Resultados)
ESW	Economic and Sector Work (Estudio Sectorial)	REACT	Results and AccounTality Reform Program (Programa de Reformas en los Sectores Sociales)
FDI	Foreign Direct Investment (Inversión Extranjera Directa)	RECURSO	Rendición de Cuentas en la Reforma Social
FIAS	Foreign Investment Advisory Service (Servicio de Asesoría de Inversión Extranjera)	SAI	Sector Adjustment and Investment (Ajuste e Inversión Sectoriales)
FMI	Fondo Monetario Internacional	SAV	Sociedad Agrícola Viru S.A.
FOB	Free on Board (Franco a Bordo)	SEPA	Sistema de Ejecución de Planes de Adquisiciones
FONIPREL	Fondo de Inversión Pública Regional y Local	SIS	Seguro Integral de Salud
FORSUR	Fondo de Reconstrucción del Sur	SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
FRTL	Fiscal Responsibility and Transparency Law (Ley de Responsabilidad y Transparencia fiscales)	TA	Asistencia Técnica
GBM	Grupo del Banco Mundial	TLC	Tratado de Libre Comercio
GEF	Global Environment Facility (Facilidad Ambiental Global)	TMI	Tasa de Mortalidad Infantil
GOP	Government of Peru (Gobierno del Perú)	TSA	Treasury Single Account (Cuenta Unica del Tesoro)
IDF	Institutional Development Fund (Fondo de Desarrollo Institucional)	UE	Unión Europea
IFC	International Finance Corporation (Corporación Financiera Internacional)	W&S	Water & Sanitation Agua y Saneamiento
IPC	Índice de Precios al Consumidor		

BIRF		IFC	
Vicepresidente:	Pamela Cox	Vicepresidente:	Jyrki Koskelo
Director:	C. Felipe Jaramillo	Director Regional:	Atul Mehta
Líder de Grupo y Asesor de Operaciones	Livia Benavides	Administrador de País:	Roberto Albisetti
		Gerente de Misión:	Pierre Nadji

INFORME DE AVANCE DE LA ESTRATEGIA DE ALIANZA CON EL PAIS

República del Perú

Tabla de Contenidos

I. Introducción

II. Contexto del País

III. Progreso Hacia Resultados EAP a la fecha

IV. Avance del Programa EAP

V. Riesgos del Programa y Mitigación

Anexos y Tablas

Anexo 1	Perspectivas del Perú a Mediano Plazo
Anexo 2	Matriz de Resultados de Avance
Anexo 3	Progreso Hacia Resultados de la EAP
Anexo 4	Detalle Progresivo Hasta la Fecha del Programa del EAP del Banco Mundial
Anexo 5	Programa Indicativo del EAP Financiero y No-Financiero para AF07-AF11
Anexo 6	Experiencias Consolidadas de las Organizaciones de la Sociedad Civil, de los Pueblos Indígenas, y de los Empresarios Pobres de la Sierra de Ayacucho, Apurímac, Arequipa, Cuzco, Huancavelica y Puno
Anexo 7	Perú – Indicadores de Exposición Clave
Anexo 8	El Perú en un Vistazo

INFORME DE AVANCE DE LA ESTRATEGIA DE ALIANZA CON EL PERU

I. INTRODUCCION

1. **La Estrategia de Alianza con el País (EAP) para el Perú que cubre el período AF07-AF11 fue discutida por la Junta de Directores Ejecutivos el 19 de diciembre de 2006.** La EAP fue desarrollada poco después que el Presidente Alan García fue elegido para un periodo de 5 años en una época en la que la economía peruana estaba creciendo y se estaban diversificando sustancialmente las exportaciones al tiempo que aumentaba la inversión nacional y extranjera. Su programa de gobierno ofrecía políticas macro estables, profundizar la integración del Perú a la economía global y promover la reducción de la pobreza.
2. **Mientras que los objetivos de la EAP de crecimiento económico sostenible y reducción significativa de la pobreza siguen siendo relevantes, ha habido cambios en el contexto internacional que merecen ajustes en el programa.** Durante el período inicial de esta EAP la demanda general de créditos era sustancialmente menor que la prevista debido a la prudente administración de la deuda por el gobierno y los excedentes fiscales significativos. Sin embargo la preocupación del gobierno acerca del impacto de la crisis global actual se ha traducido en una demanda más fuerte al Banco para otorgar préstamos durante la segunda mitad del 2008, con un énfasis en los instrumentos DPL-DDO contingentes que el gobierno considera fundamentales para su plan de mitigar los impactos potenciales de la crisis. Este Informe de Avance examina la implementación de los dos primeros años de la EAP y describe los cambios requeridos para realinear la estrategia según las necesidades actuales del gobierno.

II. CONTEXTO DEL PAIS

3. **El contexto político en el Perú fue estable durante el período de implementación de la EAP y permitió la continuidad de políticas pro-crecimiento.** El gobierno actual ha sido capaz de mantener una coalición de mayoría en el Congreso que ha apoyado sus iniciativas de políticas, a pesar de niveles de popularidad relativamente bajos relacionados a una falta de cumplimiento de algunas promesas electorales. Los esfuerzos del gobierno han mejorado la apertura del Perú al comercio y a la inversión extranjera e incluyen una negociación exitosa y la firma de tratados de libre comercio con los Estados Unidos, China y Canadá. Las cumbres de jefes de estado y gobierno de ALC-UE (mayo del 2008) y de APEC (noviembre 2008) llevadas a cabo en Lima sirvieron para presentar la economía peruana y para lograr nuevos y significativos compromisos de inversión y para crear oportunidades de comercio.
4. **Como resultado de sus sólidas políticas económicas y de un entorno externo favorable el Perú ha sido en los años recientes una de las economías de mejor desempeño en América Latina.** El crecimiento del PBI se aceleró de 7.6 por ciento en el 2006 a un notable 9.0 y 9.3 por ciento en el 2007 y 2008, respectivamente (ver Tabla 1). Los efectos de un crecimiento fuerte en el sector del empleo y de los ingresos han afectado áreas más allá de Lima, produciendo una baja importante en las tasas de pobreza. La tasa de pobreza nacional cayó en 9.3 puntos porcentuales entre el 2004 y el 2007, de 48.6 por ciento a 39.3 por ciento. Durante este período, la pobreza extrema cayó 3.4 puntos porcentuales, de 17.1 por ciento a 13.7 por ciento. Si bien estos avances son significativos, las tasas de pobreza permanecen altas para un país con el nivel de ingresos del Perú y las tasas de extrema pobreza permanecen altas también en amplias áreas de las regiones andina y amazónica.
5. **El Perú también ha experimentado mejoras estables de los indicadores fiscales.** El balance combinado no financiero del sector público ha mejorado de manera estable desde el 2001, pasando de un déficit de 2.5 por ciento del PBI en el 2001 hacia superávit en el 2006, 2007 y 2008. La mejoría en las cuentas fiscales se explica por

un crecimiento de ingresos robusto debido al boom de las exportaciones mineras y al fuerte crecimiento general, como también a la prudente administración del gasto. La deuda pública ha declinado rápidamente de 46 por ciento del PBI en el 2001 a aproximadamente 23 por ciento del PBI en el 2008. Junto con las mejoras en los indicadores externos, la fuerte posición fiscal explica que en el 2008 el Perú haya recibido grado de inversión de diferentes agencias internacionales de calificación.

Tabla 1. Indicadores Económicos Clave

	2005	2006	2007	2008e
Tasa de crecimiento del PBI anual	6.4	7.6	9.0	9.3
Demanda Doméstica Real	5.7	10.3	11.8	13.2
Tasa de Inflación, IPC (fin de período)	1.5	1.1	3.9	6.6
Tasa de Inflación, IPC (promedio)	1.6	2.0	1.8	5.8
Balance SPNF/PBI	-0.3	2.1	3.1	2.4
Deuda del Sector Público	37.8	32.7	29.2	23.3
Exportaciones (FOB); cambio anual.	35.0	37.0	17.5	16.4
Importaciones (CIF); cambio anual.	23.0	23.0	31.8	47.3
Balance de Comercio/PBI	6.4	9.6	7.7	2.8
Cuenta de Moneda Extranjera/PBI	1.4	2.8	1.4	-3.2
Términos de intercambio (deterioro -)	5.6	27.4	3.6	-4.7
Reservas Internacionales Netas (US\$ miles de millones)	14.1	17.3	27.7	30.9

Nota: e=esperado.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Banco Central del Perú y FMI.

6. **Un importante desafío en política ha sido el aumento de la inflación a partir de la segunda mitad del año 2007, que reflejó mayores precios de alimentos y combustibles internacionales y una demanda doméstica en rápido crecimiento.** A pesar de ser baja según los estándares regionales, la inflación alcanzó un 6.6 por ciento al final del 2008, más alto que la tasa alcanzada en el 2007 (3.9 por ciento) y superior a las metas del Banco Central de 1-3 por ciento. Las presiones inflacionarias han sido combatidas a través de una serie de medidas que incluyen menores aranceles, reducciones en los impuestos a los combustibles, y una política monetaria más estricta. Se espera que la inflación retroceda gradualmente en los próximos meses, gracias a la baja de precios de los bienes agrícolas y de los combustibles internacionales, y también gracias a la desaceleración en la demanda doméstica.
7. **El Perú está enfrentando la crisis financiera global con indicadores macroeconómicos fuertes y buenas políticas.** El Perú se encuentra en una situación envidiable de altas reservas internacionales (más de 20 meses de importaciones), con un sector financiero saludable, con una cuenta monetaria externa manejable y con compromisos de inversión extranjera fuertes. Los ingresos por exportaciones han alimentado un Fondo de Estabilización Fiscal y podrían ser usados para políticas fiscales anticíclicas, de ser necesario. Por otro lado, mientras que las exportaciones siguen concentradas en minerales, los destinos de exportación son ahora más diversos.
8. **A pesar de la posición relativamente fuerte del Perú, la crisis financiera global ya ha afectado sectores clave de la economía.** Se detectó una baja en la actividad económica desde el tercer trimestre del 2008, debido a una caída en los precios de los minerales y a una menor demanda externa. La caída de los precios de exportación y el deterioro de las condiciones internacionales están afectando también los ingresos fiscales, las cuentas externas y el mercado de valores. Por ejemplo, el superávit fiscal del 2008 ha sido reducido al 2.4 por ciento mientras que la cuenta corriente de balanza de pagos ha pasado a un déficit de 3.2 por ciento del PBI. La Bolsa de Valores ha mostrado una disminución acumulada de 56 por ciento de enero a octubre de 2008, debido a la caída de las acciones relacionadas con productos básicos. La crisis también ha ocasionado significativas salidas de capital, que explican la depreciación moderada del nuevo sol a partir de septiembre y ventas de reservas

significativas por el Banco Central. Las cuentas financieras revelan un ligero aumento de la dolarización de activos y pasivos. Las cuentas financieras se han deteriorado tanto por el lado de los créditos públicos como privados, tal como lo revela el aumento de los márgenes y el menor acceso al crédito.

9. **El deterioro en el entorno internacional está debilitando las perspectivas del Perú a corto plazo.** Con un menor crecimiento global, menores precios de los bienes, y riesgos y costos financieros más elevados, se espera que la actividad económica para el 2009-II disminuya considerablemente. Las previsiones de crecimiento para el 2009 indican una fuerte desaceleración, de aproximadamente 3 puntos porcentuales del PBI por debajo del escenario básico, que podría incrementarse si la crisis se intensifica. Los ingresos fiscales serán afectados por los menores precios de los productos y una menor demanda global, ya que un tercio de los ingresos por impuestos provienen de los productos básicos. El pronóstico del excedente fiscal para el 2009 ha sido reducido del 2.3 por ciento del PBI presupuestado a 1.1 por ciento del PBI por debajo del escenario de base, y a un pequeño déficit por debajo en el caso más pesimista. Las cuentas monetarias externas registrará probablemente un déficit de un 3 por ciento del PBI aproximadamente a corto plazo en el escenario de base. El financiamiento del déficit de cuenta corriente dependerá de que se mantenga entradas de inversión extranjera directa razonables, pero éstas son sensibles a la demanda global y a las condiciones del crédito.
10. **El peor escenario de riesgo se ha vuelto más probable ante un entorno externo incierto y volátil.** Se simuló un escenario pesimista con una menor demanda externa y una caída del 40 por ciento de los precios de los metales principales del Perú para evaluar las perspectivas de la economía a mediano plazo. Este escenario implica una disminución significativa del crecimiento, un significativo deterioro de la balanza monetaria en cuenta corriente y un déficit en las cuentas fiscales (Anexo 1). Mientras que en un escenario pesimista, se deteriora la deuda pública y externa, a mediano plazo la ruta es sostenible acompañada por una administración estratégica de la deuda, y fuerte crecimiento del PBI. En el pasado, los excedentes fiscales han aliviado los indicadores del peso de la deuda del Perú y han mejorado el perfil de deuda del país. Sin embargo, en este escenario es más elevado el riesgo de que se reviertan algunos de los avances en la lucha contra la pobreza de años recientes.
11. **Las tensiones sociales podrían exacerbarse si la actividad económica disminuye de manera significativa debido a los impactos de la crisis financiera global.** Las frustraciones debidas a expectativas no cumplidas, al mayor precio de los alimentos y tensiones producidas por la descentralización han creado una cierta agitación social y conflictos incipientes en algunas regiones. A pesar del progreso en el equilibrio de poderes, se produjo recientemente un escándalo de corrupción por ofrecimientos indebidos en una licitación internacional en el sector de las industrias extractivas. El presidente García respondió rápidamente con cambios en su gabinete de ministros. Una investigación está en curso y se detuvo a algunos de los funcionarios implicados. Se espera que el nuevo primer ministro, anterior presidente de una región, ayude a que avance la agenda de descentralización. Este mismo primer ministro ha demostrado su compromiso al nuevo plan anticorrupción.
12. **Aunque el Perú se encuentra bien posicionado para retomar el camino del crecimiento una vez que la economía global se estabilice, lo que queda del período EAP estará probablemente marcado por condiciones externas negativas y los esfuerzos del gobierno por mitigar su impacto.** El gobierno es muy consciente de los riesgos asociados a la crisis financiera global y ya está respondiendo mediante un paquete de políticas que incluye un sistema de préstamos de contingencia con el Banco Mundial y de otras fuentes de financiamiento, así como otras medidas para prevenir que se pierdan los avances realizados en los últimos años en la reducción de pobreza. Estos incluyen la reestructuración del programa *Juntos* de transferencias condicionadas de dinero en efectivo para los distritos más pobres del Perú e inversiones en infraestructura en áreas rurales.

III. PROGRESO HACIA EL LOGRO DE LOS RESULTADOS DE EAP HASTA EL PRESENTE

13. **De manera general, las amplias políticas del gobierno siguen siendo consistentes con los pilares y grupos (“clusters”) identificados por la EAP.** Se ha observado progreso en los seis grupos proyectados de los tres pilares de la EAP, tal como resumimos a continuación. El Anexo II muestra el progreso realizado hasta la fecha respecto de la matriz de estrategia de asociación entre países (2007-2011). El Anexo 3 presenta un resumen más detallado de los logros y de los retos actuales.

Pilar I: Crecimiento Económico

14. **Grupo 1: Mantener la estabilidad macro y reducir vulnerabilidades.** El Gobierno del Perú ha logrado resultados impactantes en cuanto a la administración de deuda, la capitalización del fuerte crecimiento del Perú y a los ingresos fiscales en aumento. Esto último ha sido en parte el resultado de una amplia reforma fiscal. Además, el sistema bancario del Perú creció significativamente durante la primera mitad del período EAP, impulsado por el crecimiento económico y por mejoras en los aspectos bancario, legal, normativo y de supervisión. Posteriormente será importante proteger los avances realizados para estabilizar el sector macro y financiero del impacto proveniente del deterioro del entorno externo.
15. **Grupo 2: Mantener el crecimiento y ampliar su base.** El gobierno implementó reformas del comercio importantes para mejorar la competitividad y la integración. Por ejemplo, los aranceles han sido reducidos gradualmente, se ha reducido los costos logísticos del comercio y los permisos de aduanas y se ha creado una “ventanilla única”. Una nueva ley de asociaciones público- privadas (APP) tiene como fin atraer financiamiento y operadores privados a la inversión en infraestructura, a pesar de que se requerirá apoyo continuo para que su puesta en marcha tenga éxito. Mientras que una parte significativa de responsabilidades y recursos para el desarrollo de la infraestructura ha sido descentralizada al nivel municipal y regional y de que se diseñaron programas específicos de infraestructura rural para combatir los altos niveles de pobreza rural del Perú, se necesita mayor asistencia para superar las debilidades en el planeamiento, diseño y capacitación de implementación. Por otro lado, se han promulgado medidas importantes para disminuir el alto grado de informalidad, tales como la aprobación de la Ley de Micro y Pequeñas Empresas y de simplificación de trámites para autorización de negocios a nivel sub-nacional con el apoyo de la IFC.
16. **Grupo 3: Generando crecimiento sostenible para el medio ambiente:** En años recientes ha aumentado la conciencia pública respecto de la necesidad de enfrentar los crecientes desafíos ambientales del Perú lo que ha llevado a la creación del Ministerio del Ambiente (MINAM), apoyado por el DPL Medioambiental del Banco. Más adelante, el MINAM necesitará asistencia para consolidar un gran número de agencias del sector y para desarrollar una visión nacional de competitividad sostenible y crecimiento económico. También quedan muchos desafíos por delante respecto a las agendas medioambientales urbana (“marrón”) y ecológica (“verde”). De otro lado, el Gobierno y el Banco han intensificado el diálogo acerca de la administración del recurso agua, dadas las características geográficas del Perú y las amenazas ligadas al cambio climático.

Pilar II: Desarrollo Social

17. **Grupo 4: Satisfacer las necesidades básicas.** A pesar de algunos esfuerzos para mejorar la cobertura, apoyados por los proyectos de suministro de agua y saneamiento rural y de electrificación rural financiados por el Banco, el acceso a agua, saneamiento y servicios de electricidad entre la población más pobre, en particular en las áreas rurales, sigue siendo muy bajo en el Perú en comparación con otros países de América Latina y el Caribe (ALC). Mientras que la inversión en infraestructura es en general reducida, los planes del Gobierno aumentaron para los años 2009 y 2010 de EAP, con el apoyo del Banco y otros donantes.

18. **Grupo 5: Promover y desarrollar un nuevo contrato social en educación, salud y nutrición.** En el sector de la educación, existen todavía algunas brechas de cobertura pero la calidad es el desafío principal que se presenta en el contexto de un proceso de descentralización rápido. El Banco ha concentrado su apoyo (a través del recurso de Asistencia Técnica y de Asesoría-AAA y de la serie REACT DPL) en fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas y las intervenciones con objetivo fijo para las poblaciones más vulnerables (es decir, rurales e indígenas). En el sector de la salud, la mortalidad neonatal se vuelve un desafío más relevante, ya que la tasa de mortalidad infantil (TMI) ha sido reducida de manera significativa. El gobierno necesitará apoyo para reestructurar la seguridad social en salud pública, cuya importancia es crucial, es decir el *Seguro Integral de Salud (SIS)*, para mejorar la focalización y los paquetes de cobertura. En el ámbito de nutrición el Gobierno ha colocado la reducción de la desnutrición crónica al frente de sus objetivos de política social, a pesar de que hasta hoy sus esfuerzos no han sido fructíferos. Los desafíos ligados a la capacidad del país de implementar una estrategia apropiada han llevado al Banco a transformar el Proyecto de Resultados de Nutrición previsto en una *Asistencia Técnica No Financiera (NLTA)* que es más apropiada para responder a las necesidades del Gobierno. El Gobierno le ha pedido al Banco apoyo para transformar el prometedor programa *Juntos* de transferencia condicional de dinero en efectivo en el centro de su política social.

Pilar III: Modernización de las Instituciones

19. **Grupo 6: Modernizar las instituciones del Estado:** En este grupo, un área importante de apoyo, se ha lidiado con las reformas para mejorar la calidad y el impacto del gasto público, especialmente a través de la elaboración de Presupuestos en Base a Resultados (RBB), que tiene como objetivo mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la asignación de fondos. El Gobierno le ha pedido al Banco apoyo para que una proporción mayor del presupuesto se elabore en base a RBB en un plazo más corto. Además, el sector justicia está pasando por varias reformas de modernización con apoyo de un proyecto del Banco que pone énfasis en ampliar el acceso a los servicios de justicia y en acelerar los procesos judiciales. Sin embargo, las reformas se encuentran en su etapa inicial y el sector judicial tiene todavía por delante grandes desafíos. En el área de las compras estatales, si bien existen esfuerzos para simplificar los trámites, existe aún necesidad de apoyo continuo del Banco para profundizar y mejorar la supervisión para la estrategia nacional de compras públicas. Los esfuerzos de descentralización han progresado, ya que las funciones han sido transferidas del gobierno central a los gobiernos subnacionales y una buena parte de los recursos públicos ha sido destinada a la inversión. Para abordar las diferencias regionales en transferencias, con la ayuda del Banco el gobierno está relanzando un fondo (FONIPREL) que brinda ayuda financiera concursable para proyectos, aumentando así los fondos disponibles para proyectos en regiones con bajos recursos. La asistencia del Banco y la IFC se intensificará durante la segunda mitad del período EAP, incluyendo los esfuerzos para ayudar a las municipalidades pobres a que tengan acceso a los recursos del FONIPREL.

Desempeño de Cartera

20. **El Grupo del Banco Mundial ha sido muy activo en el Perú durante el período inicial de la EAP.** El diálogo a través de las actividades de la AAA y del Programa de Préstamo ha sido muy amplio en todos los sectores. Los nuevos préstamos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) fueron más lentos de lo previsto inicialmente. Esto se debió sobre todo a un cambio en las necesidades de los clientes ya que los ingresos fiscales esperados fueron más altos y redujeron los requisitos de financiamiento generales. La IFC incrementó de manera significativa sus operaciones y también su programa de asistencia técnica durante este período. Para abordar las barreras regulatorias a la inversión, el BIRF y la IFC colaboraron en áreas específicas en las que el potencial para sinergias era elevado, incluyendo el apoyo a gobiernos nacionales, industrias de extracción, APP, el costo de hacer negocios, educación y capacitación. (Ver Anexo 4).

21. **En general, el enfoque flexible del diseño de la EAP ha respondido adecuadamente a las necesidades de desarrollo del Perú.** Puesto que la economía y los ingresos fiscales del Perú crecieron más rápidamente de lo que se esperaba cuando se diseñó la EAP, durante el período inicial la necesidad de financiamiento fue limitada. Por otro lado, la demanda por parte del gobierno permaneció fuerte en el área de Estudios Sectoriales (ESW), así como para la asistencia técnica del Banco para implementar reformas en el sector público, y para mejorar los sistemas de monitoreo y evaluación. La profundización de la crisis internacional durante la segunda mitad del 2008 ha llevado al Gobierno a solicitar fondos de contingencia para mitigar riesgos.
22. **La preparación de los DPL se ajustó para responder en los plazos solicitados por el Gobierno del Perú y fue recientemente acelerada para responder a la crisis financiera global.** Se esperaba que los compromisos de préstamo de desembolso rápido fueran de aproximadamente 400 millones de dólares por año, para un máximo de dos mil millones de dólares durante todo el horizonte EAP. Mientras que el programa de DPL para AF07 fue implementado tal como se había planeado, los dos DPLs para AF08 fueron diferidos para AF09 ya que en el contexto del auge económico se necesitaba financiamiento limitado. En el marco de la crisis financiera internacional, el gobierno respondió con una estrategia para asegurar el acceso a líneas de crédito contingente cuyo propósito era dar una señal de buena disposición para enfrentar el deterioro del entorno externo. En mayo de 2008, las autoridades solicitaron un DPL-DDO de administración y competitividad fiscal de 370 millones de dólares (aprobado en agosto de 2008), que por una solicitud del gobierno fue incrementado a 700 millones de dólares a través de un Préstamo Suplementario de 330 millones de dólares (aprobado en diciembre de 2008). Dos DPL-DDOs adicionales en los sectores medioambiental y social de 330 millones de dólares cada uno deberían presentarse ante la junta antes del final de AF09, en respuesta a solicitudes del Gobierno.
23. **Por otro lado, las aprobaciones de préstamos para inversión fueron menores a lo indicado en el programa.** La EAP prevé compromisos de préstamo de hasta 300 millones de dólares por año en promedio para proyectos de inversión, o un máximo de 1.500 millones de dólares para todo el horizonte EAP. Mientras que se esperaban siete nuevos proyectos de inversión para los dos primeros años fiscales, sólo dos nuevos proyectos de un total de \$70 millones aparecieron en la cartera. Esto fue el resultado de varios factores incluyendo las menores necesidades financieras, una preferencia por los DPLs focalizados en la reforma y los desafíos presentes para la preparación de proyectos resultantes de los requisitos de evaluación del país. La aprobación de proyectos en el Perú está normada por el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) que impone un proceso de evaluación muy riguroso y complejo con estudios de campo detallados. La capacidad de cumplir con estos requisitos es limitada.
24. **La tasa de desembolso históricamente baja para los proyectos de inversión ha llegado recientemente al 20 por ciento establecido como objetivo anual.** Al final del AF07, la tasa de desembolso para proyectos de inversión era menor a 10 por ciento debido a la rotación de personal en las unidades de coordinación del proyecto y a una baja capacidad de implementación. Por otro lado, las estrictas políticas de administración de presupuesto limitaron en parte los gastos del proyecto. Más recientemente, existe evidencia de una mayor estabilidad y de una mejor capacidad del personal de proyecto. Mientras que las asignaciones de presupuesto siguen siendo restringidas, los desembolsos habían mejorado a 18 por ciento (dos puntos por debajo del objetivo de 20 por ciento) al final del AF08 y están mostrando desde ya una mejora significativa para mediados del AF09.
25. **El programa flexible de estudios analíticos del Banco, complementado con la capacidad de actuar justo a tiempo mediante asistencia técnica no financiera, jugó un rol clave en las relaciones del país y permitió al Banco responder rápidamente cuando el gobierno incrementó sus demandas de financiamiento.** Hasta la fecha, se ha entregado cuatro iniciativas de asistencia técnica no financiera y se han sentado las bases para el diálogo de políticas en las áreas de medición de la

pobreza y de elaboración de presupuestos basados en desempeño (ver Anexo 4). Durante este período se ha añadido varias nuevas AAA en respuesta a las necesidades del Gobierno, particularmente en las áreas de ayuda contra la pobreza y de reforzamiento institucional en el marco del proceso de descentralización. Se ha empleado diferentes estrategias de difusión y comunicación hechas a la medida del tipo de producto para asegurar una amplia difusión del trabajo de AAA. Las actividades para tener un alcance mayor incluyeron eventos a niveles local y regional y el uso de diferentes medios de comunicación en función de los grupos de población (por ejemplo videos para líderes de opinión y familias). Estos incluían videos sobre estándares de educación y nutrición y sobre rendición de cuentas.

26. **La IFC amplió sus actividades en el Perú durante este período para reforzar el crecimiento de la economía.** Al final de setiembre de 2008, las carteras comprometidas y pendientes de la IFC en el Perú alcanzaron un total de \$808 millones y \$406 millones respectivamente. Durante el AF06-AF09 la IFC financió 17 proyectos (3 en agronegocios, 8 en el sector financiero, 1 en manufactura, 2 en infraestructura y 3 en industrias de extracción) con un compromiso total de \$674 millones además de unos \$230 millones adicionales de los bancos participantes.
27. **La IFC implementó un extenso programa de asesoría enfocado en *Mejorar los Beneficios Locales en regiones que se beneficiaban de regalías de las industrias extractivas*.** El programa funcionó a nivel nacional y local y tuvo como objetivo contribuir al debate nacional sobre la regulación y el uso de las regalías de la minería (el canon minero) y otorgar herramientas de gestión a las autoridades locales. El programa incluyó: (i) un programa de simplificación administrativa municipal a nivel nacional que comprendió 24 municipalidades; (ii) apoyo a 35 gobiernos locales acerca del uso del canon proveniente de las industrias extractivas; y (iii) los programas de financiamiento de las MYPE y PYME y de vivienda, para mejorar el acceso al crédito de las MYPE y PYME y para las familias de bajos ingresos.
28. **De acuerdo al sistema de Monitoreo de Resultados de Desarrollo de la IFC (DOTS), el Perú es un líder de desempeño para la IFC, ya que excede el promedio regional de la región ALC.** En 2007, los clientes IFC proporcionaron 562,500 préstamos para las PYME y MYPE que correspondieron a \$2.7 mil millones y a \$648 millones en préstamos de financiamiento de vivienda. En el 2007, la cartera del sector educación de la IFC ayudó a 35,000 estudiantes. Perurail atendió 1.8 millones de pasajeros, transportó 1.1 millones de toneladas de flete y pagó \$4.5 millones de impuestos en el 2007. La creación de empleo, inclusive para pequeños agricultores, y el desarrollo comunitario permitieron crear 340 empleos en Laredo para la exportación de azúcar y apoyo para 5,200 empleos y 120 agricultores contratistas de la Sociedad Agrícola Virú S.A. (SAV). El desarrollo de comunidades abarcó los sectores de educación, seguridad y generación de ingreso en áreas rurales, agua y tuberías de desagüe y un programa de construcción de viviendas (ver Anexo III).
29. **Las consultas a nivel local en la Sierra Sur durante este período inicial de la EAP guiaron elecciones clave para las inversiones del Banco.** Una consulta acerca de buenas prácticas y generación de ingresos entre los pobres reveló prácticas exitosas, como resultados de iniciativas locales. Estas iniciativas han sido vinculadas con las actividades financieras y no financieras del Banco para asegurar que las prácticas locales positivas sean tomadas en cuenta en los proyectos, particularmente aquellos que operan en áreas rurales (ver Anexo VI).

IV. Avance del Programa de la EAP

30. **Si bien los objetivos generales del AF07-AF11 de la EAP siguen siendo relevantes, se necesita hacer ajustes al programa para manejar las cambiantes prioridades del gobierno en el contexto de la crisis financiera global.** El cambio más significativo será el que se dará en respuesta al pedido del gobierno de un financiamiento DPL-DDO de \$1,360 millones para el AF09, de \$590 millones para el AF10, y de \$50 millones para el AF11 para apoyar tanto la estrategia del Gobierno

para mitigar los efectos de la crisis financiera global como su programa de reformas de desarrollo a largo plazo en las áreas fiscal/de competitividad, de medio ambiente y de política social. El ritmo y orden de los DPL han sido diseñados para satisfacer las necesidades de liquidez proyectadas del Gobierno del Perú y requerirá un incremento en el paquete de financiamiento del DPL de 5 años de aproximadamente 350 millones de dólares. El conjunto de financiamiento de la EAP inicial de \$3.5 mil millones para todo el horizonte de la EAP (AF07 a AF11) incluyó un financiamiento DPL de \$2 mil millones y un préstamo de inversión de \$1.5 mil millones. En el programa revisado, la cantidad de préstamos DPL en el horizonte de la EAP será de \$2.35 mil millones mientras que el préstamo para inversión se estima en \$400 millones. Estos cambios sin embargo, asegurarán que los compromisos de préstamo totales y la exposición del AF11 permanezcan por debajo de los niveles proyectados por la EAP.

- 31. El ritmo y el orden de las operaciones de inversión también ha sido revisado para responder mejor a las necesidades ligadas al cambio de prioridades para responder a la crisis financiera.** El gobierno ha solicitado que el paquete de préstamo para inversión continúe siendo altamente flexible para responder a las necesidades del país. Las contrapartes del gobierno han mostrado interés en explorar cierto número de operaciones de préstamo para inversión adicionales. Sin embargo, el rango y la agenda exacta de estas operaciones todavía no ha sido totalmente definida. Por lo tanto, el programa de préstamo que aparece en el Anexo 5 se presenta a título indicativo. Algunas de estas operaciones pueden ser presentadas a la Junta dentro del período EAP actual, en función de las prioridades del gobierno y de cómo evolucione la crisis financiera internacional. Dichas operaciones se encuentran en los siguientes sectores prioritarios: transporte, infraestructura rural, desarrollo urbano, manejo del medio ambiente y mitigación de desastres, redes de protección social y educación, apoyo al programa *Juntos* de transferencia condicionada de dinero. Además, el enfoque de estos proyectos potenciales incluiría un refuerzo del apoyo a las inversiones subnacionales y a la capacitación para personal de la administración pública, así como la implementación de funciones sectoriales delegadas.
- 32. El enfoque flexible para la entrega de Actividades Analíticas y de Asesoría (AAA) continuará durante AF10-AF11 y tomará en cuenta la necesidad de hacer ajustes en un entorno de prioridades gubernamentales en rápida evolución.** Las notas de política oportunas para proporcionar respuestas rápidas en asistencia técnica no financiera complementarán un ESW. Esto permitirá al Banco reaccionar rápidamente ante los cambios de necesidades. La AAA tendrá como objetivo apoyar el debate acerca de temas críticos ligados con prioridades gubernamentales, con atención a cuestiones de buen gobierno y rendición de cuentas así como el apoyo al proceso de descentralización. El Anexo 5 resume las intervenciones indicativas para los próximos dos años fiscales. Estas también han sido introducidas en los pilares que apoyan (Anexo 2).
- 33. El enfoque estratégico inicial de la IFC bajo esta EAP sigue siendo válido.** Incluye: (a) utilizar asistencia técnica para reducir el alto nivel de informalidad en el Perú; (b) invertir y desarrollar proyectos que abordan los cuellos de botellas en el suministro de servicios básicos e infraestructura; (c) invertir en industrias con fuertes ventajas competitivas tales como agronegocios y turismo; (d) extender el acceso de nuevos beneficiarios a las PYME, financiamiento para vivienda y educación terciaria y para capacitar a los gobiernos locales para proporcionar mejores servicios; y (e) apoyar el crecimiento ecológicamente y socialmente sostenible, sobre todo en las industrias extractivas. En general, la IFC está evaluando compromisos en un rango de 200-400 millones de dólares para los próximos dos años fiscales.
- 34. A la luz de la crisis del mercado financiero global, la IFC se ha comprometido para asistir a las instituciones y corporaciones financieras del Perú diseñando soluciones adecuadas a sus necesidades y mitigar sus riesgos.** La IFC, junto con el Banco, ha estado en conversaciones con el Gobierno del Perú para apoyar iniciativas que aseguren flujos de liquidez financiera al sector privado. El objetivo es acelerar la aprobación de proyectos para apoyar oportunamente las áreas siguientes: (a) proveer financiamiento comercial a corto plazo a través de garantías IFC para cubrir

transacciones de comercio específicas con instituciones financieras internacionales permitiéndole a los bancos el acceso a una liquidez a corto plazo en momentos en los que los bancos internacionales están limitando su exposición directa al extranjero; (b) invertir en acciones en empresas, sobre todo en las instituciones financieras y proyectos de alto impacto; (c) apoyar mediante financiamiento a largo plazo los proyectos de los sectores corporativos y financieros con alto impacto en el desarrollo y en mercados fronterizos; (d) movilizar fondos para ayudar a las instituciones y corporaciones financieras locales a que obtengan fondos de bancos internacionales y de instituciones multilaterales, usando el paraguas de la IFC para fortalecer las estructuras de los créditos y dar confianza a los inversionistas; (e) desarrollar una facilidad de riesgo conjunta con el gobierno y las instituciones multilaterales para otorgar amplio financiamiento de plazo largo; y (f) dar servicios de asesoría para ampliar el acceso a financiamiento de las MYPE y PYME y los hogares de bajos ingresos y ayudarlos a mejorar su capacidad de enfrentar una mayor volatilidad.

V. Riesgos del Programa y Mitigación

35. **La mayor parte de riesgos subrayados durante la EAP siguen siendo relevantes para el resto del período.** Esto es válido en particular para el descontento social manifestado en las últimas elecciones a pesar de que esté localizado en algunas áreas del país. Tal como se declara en la EAP, se vislumbra que las demandas, protestas y huelgas sociales están y seguirán poniendo presión para que se reviertan políticas económicas seguras en el futuro. Los programas sociales están confrontando desafíos para su implementación y los resultados no están respondiendo a los objetivos gubernamentales. Además, la fuerza política del gobierno podrá verse debilitada si continúan las publicitadas denuncias de corrupción. Diferentes operaciones del Banco, tanto los DPL como las inversiones, descritos previamente, y los esfuerzos de capacitación mediante asistencia técnica no financiera han sido diseñadas para mejorar la efectividad de los programas sociales y la capacidad de diferentes niveles de gobierno para lograrlo.
36. **La EAP identificó el riesgo de un shock causado por posibles desastres naturales y cambios negativos en la economía internacional.** Ambos eventos han ocurrido en el Perú. Un terremoto significativo tuvo lugar en el Sur del Perú en agosto del 2007, ocasionando daños significativos, y la reconstrucción continúa aunque lentamente. Las dimensiones de la crisis financiera internacional actual no se pudieron prever ni tampoco su impacto a largo plazo. A pesar de esto el cambio global negativo reducirá probablemente los ingresos fiscales y los flujos de comercio y de capital en el Perú. El Gobierno ha desarrollado medidas para mitigar los efectos de la crisis incluyendo acceso a grandes líneas de crédito contingentes. Grandes reservas internacionales y excedentes fiscales y la acumulación de caídas de bienes también podrían contribuir a políticas macroeconómicas contracíclicas.
37. **La EAP identificó la pérdida de fundamentos macroeconómicos fuertes del país como un riesgo de baja probabilidad.** Lo inverso ha ocurrido en realidad, gracias al boom económico y a una saludable administración de políticas. El Gobierno y el Banco Mundial han implementado un cierto número de medidas para manejar la deuda, controlar la inflación y reducir las oscilaciones en las tasas de cambio.
38. **El progreso en el programa del Banco podría ser afectado por una baja capacidad de implementación y por ineficiencias en los procesos de inversión pública.** El planeamiento y programación estratégicos de la inversión pública siguen siendo débiles, existen fuertes límites fiscales y se han producido cambios drásticos en las entidades de contraparte. A pesar de que se esperaba que los factores políticos influenciaran las designaciones, la razón principal del cambio han sido los bajos salarios impuestos por el programa de austeridad. El Banco y el Gobierno están monitoreando la cartera de proyectos de manera activa a través de CPPR para lidiar con los problemas que se encuentran en la implementación de dicha cartera.

Anexo 1. Perspectivas del Perú a Mediano Plazo

La Tabla 1.A muestra la perspectiva a mediano plazo del Perú revisada bajo dos escenarios diferentes de impacto de crisis global. El escenario básico refleja un entorno externo difícil de desaceleración de la economía global, bajos precios de productos y altos costos financieros y riesgos. El escenario pesimista (“Bajo”) asume una menor demanda externa y una caída de 40 por ciento de los precios de las exportaciones minerales del Perú.

El escenario de riesgo pesimista se ha vuelto más probable ante la incertidumbre y volatilidad del entorno externo actual. Este escenario pesimista está asociado con un declive significativo en el crecimiento, un amplio deterioro de la balanza en cuenta corriente y la progresión al déficit en las cuentas fiscales. Mientras que en un escenario pesimista, el endeudamiento público y externo se agravan, el camino a mediano plazo sigue siendo sostenible ya que la administración de deuda estratégica, un crecimiento fuerte del PBI y los excedentes fiscales del pasado han disminuido los indicadores de deuda en el Perú y han mejorado el perfil de deuda del país.

Tabla 1.A. Indicadores Económicos Claves en Función de Diferentes Escenarios, 2009-2011

	2009p		2010p		2011p	
	Base	Bajo	Base	Bajo	Base	Bajo
Tasa anual de crecimiento del PBI	6.0	3.5	5.5	4.0	5.5	5.0
Demanda Doméstica Real	5.9	4.7	7.1	3.4	7.6	3.9
Tasa de inflación, IPC (fin de período)	3.0	5.0	2.5	3.0	2.0	2.0
Tasa de inflación, IPC (promedio)	4.4	5.0	3.3	3.0	2.4	2.0
Balanza NFPS/PBI	1.1	-1.5	0.9	0.2	2.2	0.8
Deuda del Sector Público/PBI	22.2	23.5	20.0	22.1	17.4	18.7
Exportaciones (FOB); cambio anual.	8.7	2.2	10.8	4.5	10.2	6.1
Importaciones (CIF); cambio anual	2.8	5.5	12.4	5.5	12.4	6.3
Balanza Comercial/PBI	0.0	-1.5	-0.3	-2.6	1.4	-1.8
Cuenta Corriente Externa/PBI	-3.0	-5.0	-3.0	-4.7	-2.2	-2.5
Términos de Intercambio (deterioro-)	-8.3	-10.5	-1.6	-3.2	-4.0	-4.0
Reservas Internacionales Netas						
\$miles de millones	33.9	24.9	34.1	26.3	32.1	27.8
Porcentaje de deuda externa a corto plazo	349.9	257.0	378.9	271.5	356.7	286.9
Porcentaje de depósitos en moneda extranjera en bancos	198.7	145.9	199.9	154.2	242.5	162.9

Nota: p=proyectado

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Banco Central del Perú y FMI.

Anexo 2: Matriz de Resultados de Progreso de la EAP en el Perú
Pilar I: Crecimiento Económico

Grupo ¹	Problemas y Obstáculos	Resultados de Grupo Actualizados ² (al final del período EAP)	Progreso en Hitos hasta la Fecha ³	Programa del Grupo del Banco Mundial ⁴
<p>Mantener la estabilidad macro y reducir vulnerabilidades <i>Consolidar el marco de políticas macroeconómicas, reducir vulnerabilidades frente a desastres naturales y conflictos sociales.</i></p>	<p>Recaudación reducida de impuestos debido a evasión, proliferación de exoneraciones, trato especial, tasas de impuesto relativamente altas y cambios a las leyes de impuestos. Gastos públicos rígidos e inversión pública baja. Vulnerabilidades debido a una economía dolarizada, alta concentración de exportaciones y presencia de conflictos sociales. Riesgos de reducción en los precios de bienes, shocks exógenos asociados con el fenómeno climático de El Niño y sismos.</p>	<p><u>Marco macroeconómico consolidado evidenciado por:</u> a) El éxito en obtención del Grado de Inversión (ascenso del grado actual BB+ hacia el grado de inversión BBB) b) Inflación acumulada (excluye alimentos y combustibles) de 12.5 por ciento o menos del 2007 al 2011.</p> <p><u>Vulnerabilidades reducidas evidenciadas por:</u> a) Deuda pública reducida (como porcentaje del PBI) desde 38 a 26 por ciento sin shocks externos adversos o 32 por ciento en caso de shocks externos. b) Menor dolarización del sistema financiero desde 65 a 52 por ciento.</p>	<p><u>AF07-AF09</u> Las balanzas y el gasto fiscal se mantuvieron dentro de los objetivos de la Ley de Transparencia y Responsabilidad Fiscal. El sistema de rastreo del número y naturaleza de conflictos por el Defensor del Pueblo ya está operativo. El objetivo de un excedente fiscal en el Sector Público de 0.5 por ciento ha sido excedido. El ingreso fiscal del Gobierno Central aumentó del 15.0 por ciento del PBI en el 2006 a 15.3 por ciento del PBI en el 2008.</p>	<p><u>Préstamos en el Programa Indicativo de la EAP</u> Capacidad Institucional para la Descentralización TAL (AF05). Administración y Competitividad Fiscal del DPL I (AF 07), II (AF 09), III (AF 10), IV (AF 11) TA para la Oficina de Deuda (abandono) DPL Ambiental I (AF 09) II (AF 10). Gestión de Desastres Naturales (abandono para esta EAP)</p> <p><i>Nuevo:</i> DPL de Financiamiento Suplementario para la Administración y Competitividad TAL II (AF 09)</p> <p><u>Inversiones IFC:</u> Inversión en 8 firmas en el sector financiero, incluyendo el Banco Continental, Mi Banco, BIF y Edyficar.</p> <p><u>AAA en el Programa Indicativo de la EAP:</u> Estudio sobre la Reforma de Pensiones (abandono) Riqueza y Sostenibilidad: Las dimensiones medioambientales y sociales en el sector minero en el Perú (AF 05)</p> <p><i>Nuevo:</i> Revisión del Gasto Público (AF 09) Estudio del Cumplimiento Fiscal (AF 09) Tendencias De Crecimiento y de Trabajo (AF 10) Memorandum Económico de País - CEM (AF 11) Revisión del Sector Financiero (AF 11) Asistencia Técnica No Financiera (NLTA) ligada a la Pobreza (AF 11)</p>

¹ El texto en cursivas indica los objetivos propios del Gobierno.

² Los resultados del Grupo han sido ajustados para tomar en cuenta los objetivos sociales y económicos del Gobierno. Algunos resultados han sido reformulados, otros resultados nuevos han sido introducidos tal como están reflejados en el Plan del Gobierno y algunos han sido abandonados ya que no eran relevantes en la actualidad. Los resultados nuevos y reformulados introducidos en este informe de progreso de la EAP están especialmente vinculados a una administración mejorada de recursos naturales, que refleja el compromiso reforzado del gobierno con el desarrollo sostenible. Además algunos resultados nuevos y reformulados han sido incluidos en el desarrollo económico y social de manera que reflejen un presupuesto basado en resultados en la administración del gasto público, nuevos estándares de transparencia del Ministerio de Educación y los esfuerzos del Ministerio de Salud para mejorar la salud de mujeres y niños, particularmente en las regiones más pobres. Cuando son relevantes, estos son los resultados reflejados en los tres programas DPL (fiscal, social y medioambiental)

³ Los hitos en esta columna son aquellos en los que ha habido progreso respecto de la EAP original. En algunos casos los hitos han sido modificados para reflejar los nuevos resultados.

⁴ En paréntesis, fechas de aprobación de créditos y fechas de entrega de AAA

Pilar 1: Crecimiento Económico

Grupo	Problemas y Obstáculos	Resultados de Grupo Actualizados (al final del período EAP)	Progreso en Hitos hasta la Fecha	Programa del Grupo del Banco Mundial
<p>Acelerar el crecimiento y ampliar la base del crecimiento <i>Mejorar la infraestructura económica y el entorno de negocios, profundizar la integración a través del TLC, incrementar la contribución de las regiones asiladas al PBI y a las exportaciones, reducir la informalidad y abrir nuevas áreas de crecimiento.</i></p> <p>5</p>	<p>Entorno de negocios débil, precios elevados para implementar contratos, tardanza en licencias y regulaciones laborales pesadas. Penetración comercial baja y alta concentración de mercados de exportación. Inversión pública baja en infraestructura física. Estándares tecnológicos bajos y baja calidad del sistema de educación terciario (universidad y no universidad). Acceso limitado a y baja calidad de infraestructura y servicios financieros en áreas rurales. Agricultura moderna pequeña y turismo subdesarrollados. Informalidad creciente. Acceso inadecuado a oportunidades del mercado de trabajo para las familias de bajos ingresos.</p>	<p><u>Infraestructura económica y entorno de negocios mejorados como lo demuestra:</u></p> <p>a) Mejor ranking en Doing Business del puesto 68 al puesto 55 en un grupo de 175. b) Incremento en la inversión pública en infraestructura de menos de 1 por ciento a 3 por ciento.</p> <p><u>Capital humano e innovación mejorados tal como lo demuestra:</u> Incremento en la matrícula y rendimiento en ciencia, tecnología, innovación y disciplinas relacionadas en el nivel terciario.</p> <p><u>Profundización en la integración económica tal como lo demuestra:</u> a) Incremento en exportaciones no tradicionales de 25 por ciento a 40 por ciento de las exportaciones totales b) Incremento en el número de nuevas firmas de exportación localizadas en regiones en desarrollo de 24 a 39.</p> <p><u>Crecimiento económico de base amplia y acceso a mercados de trabajo para familias de bajos recursos tal como lo demuestra:</u> a) Reducción de la tasa de informalidad de 60 a 51 por ciento b) Incremento del número de turistas que visita el Perú anualmente de 1.3 millones a 2 millones.</p>	<p>AF 07- AF 09 El TLC aprobado con los Estados Unidos, China y Canadá Aprobación de la <i>Ley Mype (Ley de Micro y Pequeñas Empresas)</i> Concesión del proyecto Huscacocha y progreso de la planta de tratamiento Huachipa.</p>	<p>Préstamos en el Programa Indicativo de la EAP: Mejora en la Facilitación y Productividad Comercial TAL (AF 03) Rehabilitación del Valle Vilcanota (AF 04) Facilidad para Garantía (AF05) Derechos de Propiedad Urbana II (AF 05) Descentralización del Transporte Rural (AF 07) Investigación y Extensión del Proyecto Agrícola (AF 05), Incagro III- Investigación y Extensión del Proyecto Agrícola II (AF 11) Inversión en infraestructura subnacional (abandono para esta EAP) DPL de Competitividad y Administración Fiscal I-IV (AF 07- AF 11) Reabastecimiento en la facilidad para Garantía (abandono) Proyecto de Desarrollo Rural de la Sierra I (AF 07), II (abandono) Infraestructura para Turismo Sostenible (abandono) <i>Nuevo:</i> Financiamiento Adicional para el Proyecto de Transporte Lima (AF 10) Inversiones IFC: Perú OEH (AF 07), Lima Airport (AF 07), Perurail (AF07), BPZ (AF 07), Maple Energy (AF08), Perú LNG (AF08) La AAA en el Programa Indicativo de la EAP: Informalidad I (AF07, II (AF08) Revisión de la Asociación Público Privada (AF09) Sistema de Monitoreo e Información de la Pobreza NLTA (AF09) Revisión de Progreso del TLC (AF11) <i>Nueva AAA:</i> Electrificación Rural (AF07) Mercados de Capital para Crecimiento (AF08) NLTA para Pequeñas Plantas Hidroeléctricas (AF08) Estrategia Nacional de Desarrollo del Gas (AF09) NLTA para la Efectividad de la Intervención Antipobreza (AF09) Políticas de capacitación y empleo para los pobres (AF10) El Proceso de Descentralización y sus Vínculos con la Efectividad en el Gasto Público</p>

⁵ Puno, San Martín, Madre de Dios, Huancavelica, Amazonas, Ayacucho y Apurímac.

Pilar I: Crecimiento Económico (continuación)

Grupo	Problemas y Obstáculos	Resultados de Grupos Actualizados (al final del período EAP)	Progreso en Hitos hasta la Fecha	Programa del Grupo del Banco Mundial
<p>Hacer que el crecimiento sea sostenible</p> <p><i>Gestión de recursos de agua, conservación de la biodiversidad y protección de bosques, control de la contaminación de aire y agua y sostenibilidad de las industrias extractivas</i></p>	<p>Falta de un marco institucional y legal para el sector medioambiental.</p> <p>Altos costos debidos a la degradación medioambiental</p> <p>Bajo gasto medioambiental público y privado.</p> <p>Capacidad institucional débil para la gestión medioambiental y de bosques y falta de capacidad para un planeamiento medioambiental.</p> <p>Marco de incentivos inadecuado a niveles regional y local para mejorar la gestión de bosques a largo plazo.</p> <p>Pasivo de 850 localidades mineras contaminantes.</p> <p>Enfoque inadecuado frente a los impactos de cambio climático de largo plazo.</p>	<p><u>Gestión de recursos naturales mejorada tal como lo demuestra:</u></p> <p>a) La implementación de un sistema de monitoreo post licencia por parte del Ministerio de Ambiente.</p> <p>b) El reforzamiento de un marco institucional y legal para la conservación de la bio-diversidad.</p> <p>c) Datos sobre la calidad del aire en la región metropolitana Lima y Callao ampliamente publicados y distribuidos.</p> <p>d) Los planes de contingencia respecto a la calidad del aire han sido desarrollados e implementados.</p> <p>e) Diez pasivos medioambientales mineros de prioridad han sido identificados usando criterios técnicos.</p> <p>f) Monitoreo participatorio medioambiental llevado a cabo en por lo menos 60 localidades mineras contaminantes.</p> <p>g) Mejora en la regulación de cuotas de pesca de anchovetas.</p>	<p>AF07-AF09</p> <p>Creación del Ministerio de Ambiente</p> <p>El Servicio Nacional de Áreas Rurales Protegidas (SERNAP) está operativo.</p> <p>Adopción de estándares claros de calidad ambiental y de niveles de emisión máxima permitida.</p> <p>Adopción de la Ley 1084 que regula las cuotas de pesca de anchoveta por parte de los barcos.</p> <p>Creación de una Autoridad Nacional del Agua</p>	<p>Préstamos en el Programa Indicativo de la EAP</p> <p>Administración participativa de áreas protegidas del FMAM (AF03)</p> <p>Programa de Inversión Subsectorial de Irrigación (Financiamiento Adicional AF06)</p> <p>Modernización del Sector Agua (reemplazado por Abastecimiento y Saneamiento Rural en agua II) AF11</p> <p>DPL Ambiental I (AF09) II (AF10) III (AF11)</p> <p><i>Nuevo:</i></p> <p>Proyecto de Irrigación de la Sierra (AF09)</p> <p>Administración de Recursos Hídricos (AF10)</p> <p>Inversiones IFC</p> <p>Agrokasa (AF06), Laredo (AF07), SAV (AF08)</p> <p>La AAA en el Programa Indicativo de la EAP</p> <p>Pesquerías Sostenibles (AF05)</p> <p>Riqueza y Sostenibilidad: Las Dimensiones Medioambientales y Sociales del Sector Minero en el Perú AF05</p> <p>Diagnóstico Medioambiental en el País (CEA) (AF06)</p> <p><i>Nuevas AAA:</i></p> <p>Economías que Evitan la Deforestación / REDD en el Perú (AF10)</p>

Pilar II: Desarrollo social

Grupo	Problemas y Obstáculos	Resultados de Grupos Actualizados (al final del período EAP)	Progreso en Hitos Hasta la Fecha	Programa del Grupo del Banco Mundial
<p>Satisfacer las Necesidades Básicas</p> <p><i>Mejorar el acceso al agua, saneamiento, vivienda y servicios de electricidad. Expandir la titulación de tierras.</i></p>	<p>Gestión de agua débil, cobertura de servicio de agua baja y mala calidad de servicios.</p> <p>Tasas de electrificación rural bajas e inversión baja en el sector.</p> <p>Suministro insuficiente de viviendas formales nuevas de presupuesto mediano y bajo.</p> <p>Ingresos públicos limitados y suministro insuficiente de tierra con servicios para viviendas de bajos ingresos.</p>	<p><u>Progreso en la distribución de los beneficios del crecimiento en cuanto a necesidades básicas tal como lo demuestra:</u></p> <p>a) La reducción en el Índice de Necesidades Básicas No Satisfechas de 42 a 36 por ciento para la población en conjunto y de 72 a 62 por ciento para las áreas rurales.</p> <p>b) Aumento del porcentaje de hogares con agua adecuada de 76 a 85 por ciento y de servicios de saneamiento de 57 a 65 por ciento</p> <p>c) Aumento en el acceso a electricidad de 30 a 42 por ciento</p>	<p><u>AF07-AF09</u></p> <p>El programa Agua para Todos está funcionando en 87 distritos de un total de 880 distritos pobres en el Perú. Un marco nuevo legal, regulatorio e institucional para la electrificación rural ha sido implementado</p>	<p><u>Préstamos en el Programa Indicativo EAP:</u></p> <p>Derechos de Propiedad II (AF06)</p> <p>Electrificación Rural (AF06)</p> <p>Modernización del Sector Agua II (reemplazado por Suministro de Agua y Saneamiento en Área Rural) - (AF11)</p> <p>Viviendas de Bajos Ingresos (abandonado para esta EAP)</p> <p><u>La AAA en el Programa Indicativo de la EAP</u></p> <p>Revisión de la Asociación Público Privada (AF09)</p> <p><u>Asistencia Técnica de la IFC</u></p> <p>Monitoreo de Agua (AF09)</p>

Pilar II: Desarrollo Social (continuación)

Grupo	Problemas y Obstáculos	Resultados de Grupo Actualizados (al final del período EAP)	Progreso de Hitos Hasta la Fecha	Programa del Grupo del Banco Mundial
<p>Promover y desarrollar un nuevo contrato social en educación, salud y nutrición</p> <p><i>Introducir estándares y fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas y los sistema de apoyo para mejorar resultados de salud, educación y nutrición</i></p>	<p>Falta de capital humano adecuado y de sistemas de apoyo iniciales entre la población pobre.</p> <p><u>Educación:</u> Calidad baja, desigual, gestión y sistemas de apoyo deficientes, y falta de estándares y mecanismos de rendición de cuentas.</p> <p><u>Salud:</u> Indicadores de salud para madres y niños por debajo de otros países latino-americanos, sistemas de salud fragmentado y acceso limitado a seguro y servicios.</p> <p><u>Nutrición:</u> Tasas de desnutrición altas y persistentes, en particular en las regiones más pobres y programas de nutrición públicos ineficientes.</p> <p><u>Asistencia Social:</u> Bajos gastos en asistencia social y Programas de Protección Social Ineficientes.</p>	<p><u>Rendición de cuentas, sistemas de apoyo y orientación de resultados reforzados en la provisión de servicios sociales básicos, y sistema de protección social más eficiente, tal como lo demuestra:</u></p> <p>a) Reducción de la proporción de alumnos “nivel 0” en la evaluación Censal Nacional de Estudiantes de 46 por ciento a 25 por ciento y aumento de aquellos en los “niveles 2 ó 3” de 39 por ciento a 60 por ciento entre el 2004 y el 2011.⁶</p> <p>Aumento en la tasa de afiliación del SIS para mujeres en edad reproductiva en las 10 regiones más pobres con 10 puntos de porcentaje y aumento en los gastos del SIS en servicios en estas 10 regiones con un 20 por ciento en términos reales en 2006-08⁷</p> <p>c) Aumento de la cobertura de parto institucional en las 10 regiones más pobres para alcanzar un 75 por ciento y un 58 por ciento en cobertura rural nacional</p> <p>d) Reducción en desnutrición crónica a nivel nacional de 24 a 15 por ciento en cinco años.</p>	<p>AF07-F09</p> <p>El Censo Nacional de Lectura de 2do Grado en marcha de manera regular y sus resultados distribuidos a las escuelas y padres.</p> <p>El desarrollo de un sistema nacional para evaluar y acreditar la calidad de educación en marcha (SINEACE).</p> <p>Plan de acción para incrementar la afiliación al SIS en las 10 regiones más pobres definido.</p> <p>La introducción de condicionalidad nutricional en el programa de transferencia condicionada de dinero “<i>Juntos</i>” en curso.</p> <p>Los pagos de captación del SIS para servicios primarios en 7 regiones en marcha.</p> <p>La estrategia de reestructuración de <i>Juntos</i> en marcha. Participación del Perú en PISA 2009.</p>	<p>Préstamos en el Programa Indicativo de la EAP:</p> <p>APL Programa de Reforma de Salud II (AF09) Resultados y Rendición de Cuentas REACT I (AF079, II (AF09), III (AF11) Resultados en Nutrición para <i>Juntos</i> (AF11) Rendición de cuentas para la Descentralización en Sectores Sociales (AF05) Vivienda de Bajos Ingresos (abandonado para esta EAP) Revisión de la Educación Rural (abandono)</p> <p>La AAA en el Programa Indicativo de la EAP: Estudio RECURSO (AF06) RECURSOS Programático II (AF08), III (AF09) Asistencia Técnica No Financiera (NLTA) en el Sector Educación (AF11)</p> <p><i>Nuevo:</i> Descentralización en Sectores Sociales NLTA (AF10) RECURSO IV (AF10), V (AF11) NLTA en Nutrición (AF11) NLTA en Presupuestación basada en resultados (RBB) para Salud (AF11)</p>

⁶ El Ministerio de Educación ha definido y hecho público un estándar transparente para la comprensión de lectura para 2do grado que incluye tres niveles de logros. La línea de base es la evaluación del Censo de Educación de 2004.

⁷ El Ministerio de Salud se ha concentrado en la tasa de afiliación al SIS para mujeres en edad reproductiva en las 10 regiones más pobres como indicador de desempeño estratégico. Línea de base: 121.000 mujeres, aproximadamente 8 por ciento de la población y 30 millones de soles en el 2006.

Pilar III: Modernización de las Instituciones

Grupo	Problemas y Obstáculos	Resultado de Grupos Actualizado (al final del período EAP)	Progreso en Hitos hasta la Fecha presente	Programa del Grupo del Banco Mundial
<p>Modernización de las Instituciones del Estado</p> <p><i>Descentralización de la gestión, reforzamiento de la gestión del sector público Mejora de la justicia y reducción de la corrupción</i></p>	<p>Lentitud en la implementación de procesos de descentralización y transferencia de responsabilidades. Gobiernos sub-nacionales altamente dependientes de las transferencias del gobierno central de FONCOMUN y de los ingresos derivados de recursos naturales. Falta de coordinación y/o estandarización de compras públicas. Los canales de participación civil no tienen mandato para concentrarse en rendición de cuentas. Alta percepción de corrupción y de la capacidad lenta del sector judicial. Rendición de cuentas limitada, indicadores de productividad judicial no son publicados. Barreras económicas, sociales institucionales y etno-culturales.</p>	<p><u>Consolidación de los procesos de descentralización tal como lo demuestran:</u></p> <p>a) El incremento en el número de gobiernos locales y regionales acreditados de 310 a 600</p> <p><u>Mejora en el sector público tal como lo demuestra:</u></p> <p>b) La introducción de la Elaboración de Presupuestos en Base a Resultados (RBB) como instrumento para mejorar la eficiencia del Gasto Público</p> <p>c) Incremento en el número de gobiernos regionales y locales que preparan presupuestos según las normas de participación presupuestarias de 425 a 725</p> <p><u>Percepciones mejoradas de la Ley y del acceso a la justicia tal como lo demuestran:</u></p> <p>d) 55 por ciento de los clientes están satisfechos dentro de las instituciones jurisdiccionales que están implementando mejoras en gestión</p>	<p><u>AF07-AF09:</u></p> <p>Los costos y duraciones de los procesos judiciales han sido reducidos</p> <p>Las declaraciones juradas patrimoniales de los jueces y profesionales del sector judicial han sido publicadas en la página web</p> <p>La reducción del número de casos por juez está siendo llevada a cabo</p> <p>La nueva Ley Orgánica para la rama Ejecutiva (LOPE) ha sido publicada</p> <p>Nueva Ley para Carrera Judicial (Basada en el Mérito)</p> <p>Las recomendaciones de CERIAJUS han sido implementadas con éxito</p> <p>Un nuevo sistema de clasificación del presupuesto ha sido implementado de acuerdo a los estándares internacionales</p>	<p><u>Préstamos en el Programa Indicativo de la EAP:</u></p> <p>TAL para la Capacidad Institucional de Descentralización (AF05)</p> <p>Mejora de Servicios de Justicia (AF04)</p> <p>Resultados y Rendición de cuentas – REACT (AF07), II (AF09), III (AF11)</p> <p>Inversión en Infraestructura sub-nacional (abandono para esta EAP)</p> <p>Programa de Mejora para el Buen Gobierno (transformada en NLTA, AF09)</p> <p><i>Nuevo:</i></p> <p>Proyecto de Mejora de los Servicios de Justicia II (AF10)</p> <p><u>La AAA en el Programa Indicativo:</u></p> <p>PEFA I, a ser incluido en la PER (AF09)</p> <p>PEFA II (abandono)</p> <p>Acceso y Estándares en el Sector Justicia (abandono)</p> <p><i>Nuevo:</i></p> <p>Desarrollo Económico Reciente en Infraestructura (REDI) (AF09)</p> <p>Programa de Mejora del Buen Gobierno (AF09, AF10, AF11)</p> <p>Programa Andino Conjunto de Buen Gobierno (AF09)</p> <p>NLTA al CONSUCODE en la Estrategia y Sistema de Compras Gubernamentales (AF09)</p> <p>Asesoría en Servicios Municipales (AF10)</p> <p>NLTA Pilotos Sub-nacionales (AF10)</p> <p>Análisis Social y Distribución del Presupuesto Participativo en el Perú (AF10)</p> <p><u>TA DE LA IFC</u></p> <p>Proyecto de Gestión del Canon (AF09)</p> <p>BPZ (Gobierno Regional de Tumbes, AF09)</p> <p>Proyecto de Monitoreo del Canon (AF08)</p> <p>Chinalco (AF09),</p> <p>Perú LNG regalías (AF10)</p> <p>Vale (AF10)</p>

Anexo 3: Progreso hacia Resultados de la EAP

En general los pilares y grupos identificados en la EAP siguen siendo relevantes para apoyar la visión de política amplia del Gobierno. Se ha observado progreso bajo los seis grupos considerados en los tres pilares de la EAP. Algunos desafíos siguen vigentes, particularmente en el suministro de servicios sociales básicos y en el proceso de descentralización. Las actividades de la IFC y MIGA que se describen en detalle han contribuido al progreso de la EAP, particularmente en los grupos 1, 2, 3 y 4.

Pilar I: Crecimiento Económico

Grupo 1: Mantener la estabilidad macro y reducir vulnerabilidades

El Gobierno del Perú ha logrado resultados sorprendentes en la capitalización y gestión de la deuda en el contexto del fuerte crecimiento del alza de ingresos fiscales del Perú. El uso prudente de ingresos más altos de lo esperado (debidos en parte al boom en los precios de los minerales) ha producido excedentes fiscales que han sido ahorrados en un fondo de estabilización fiscal. Como resultado, el ratio de deuda al PBI del sector público ha superado el objetivo original establecido para el período de la EAP y el perfil de servicio de deuda del país y su moneda y exposición al riesgo de interés han mejorado también de manera notable.

Durante la primera mitad del período EAP, el Gobierno llevó a cabo una amplia reforma del sistema tributario e implementó acciones para mejorar la ejecución del presupuesto. La Ley de Responsabilidad y Transparencia fiscal y la reforma del Sistema de Inversión Pública (SNIP) permitieron simplificar y acelerar la aprobación de proyectos de inversión. Las operaciones del SNIP también fueron descentralizadas para mejorar la ejecución del presupuesto regional. Como resultado, la inversión pública aumentó de 2.8 a 3.8 del PBI entre el 2006 y el 2008. La reforma fiscal incluyó un marco para racionalizar la exoneración de impuestos⁸, para reducir el impuesto en transacciones financieras y para simplificar los procedimientos de pago de tributos. A pesar de este progreso importante, ampliar la base fiscal continúa siendo un desafío ya que la informalidad es alta en el Perú. El ratio fiscal permanece algo bajo respecto de los comparadores, a un 15.6 por ciento del PBI. El Banco apoyó de manera activa estas reformas a través de los DPL para la gestión y competitividad fiscales programáticos.

El sistema bancario del Perú creció significativamente durante la primera mitad del período EAP, alentado por el crecimiento económico y la mejora de los marcos bancario, legal, regulatorio y de supervisión. La IFC apoyó a las instituciones de préstamo locales para el financiamiento de la población menos privilegiada y para la creación de nuevas compañías. Se atribuyó una atención particular al mercado financiero de vivienda (primario y secundario) y al apoyo a instituciones fiscales que buscan desarrollar sus actividades de préstamo en el segmento de mercado de empresa micro, pequeño y mediano. Los proyectos fueron complementados por servicios de asesoría cuyo objetivo era ayudar a los segmentos de mercados poco asistidos proveyendo acceso a servicios financieros, incluyendo préstamos y otros servicios financieros (p.e. ahorros, seguros, etc.). Se estima que el proyecto con el Banco

⁸ Los ingresos fiscales potenciales perdidos a causa de las exoneraciones de impuesto son de aproximadamente 2 por ciento del PBI.

Continental creará una cartera hipotecaria de 50,000 préstamos (US\$1.3 mil millones sobre todo para préstamos menores a US\$35,000) entre el 2008-2013.

Grupo 2: Apoyar el crecimiento y ampliar su base

El Gobierno dio pasos importantes en materia de reformas comerciales para mejorar la competitividad e integración. Los aranceles así como su dispersión han sido reducidos de manera gradual (el arancel nominal promedio actual es de aproximadamente 5.0 por ciento para el 2008). La facilitación de comercio fue promovida por una baja de los costos de logísticas y en las autorizaciones aduaneras y por la introducción de una ventanilla única. Las acciones futuras para mejorar los procedimientos de aduana en concertación con los compromisos bajo los tratados de libre comercio aprobados recientemente también se están llevando a cabo. Las inversiones de la IFC ayudaron a diversificar la base de exportación del país con inversiones en agricultura, así como las industrias de extracción, que representan una contribución muy importante en el crecimiento del PBI, de las exportaciones y en los ingresos fiscales—sobre todo con US\$300 millones que ayudaron a asegurar 3.8 mil millones de dólares para el proyecto de Gas Natural Licuado del Perú (PGNL).

El Gobierno hizo un gran esfuerzo para atraer financiamiento privado y operadores privados a los sectores de infraestructura. Se dictó una nueva ley integral de asociaciones publico-privadas (APP) que aclara la asignación de riesgo entre las partes pública y privada y proporciona un marco sólido para gestionar el apoyo fiscal a los proyectos APP. El Banco proporcionó asesoría al Gobierno acerca del diseño de regulaciones e hizo recomendaciones enfocadas en particular sobre la racionalización de las interacciones entre los ministerios sectoriales y el MEF, reforzando también los procesos competitivos y las revisiones administrativas requeridas para una priorización y gestión adecuadas de las APP. IFC ha invertido en el sector de transportes (Perurail y Lima Airport) en apoyo de los sectores de turismo y exportación.

Una parte significativa de las responsabilidades y recursos para el desarrollo de la infraestructura fue descentralizada a niveles municipal y regional, y se diseñaron programas de infraestructura rural específicos para responder a los altos niveles de pobreza rural del Perú. El programa del Banco contribuyó a esta reforma a través de la implementación de tres proyectos (p.e. Descentralización del Transporte Regional, Transporte Rural Descentralizado, Proyectos de Transporte de Lima). Además de esto, IFC y el BBVA–Banco Continental firmaron recientemente un acuerdo de riesgo compartido para financiar proyectos en el sector de infraestructura de carreteras en colaboración con el BIRF. El programa fue desarrollado por un grupo conjunto IFC-BIRF bajo la iniciativa financiera subnacional del Grupo Banco Mundial) recurriendo a la ventana del Programa de Asistencia Técnica sub-nacional de la facilidad de Asesoría en Infraestructura Público-Privada para mejorar la capacidad de implementación de los gobiernos locales. Se espera que permita mejorar la calidad del servicio básico para 75,000 personas.

A pesar del aumento general en inversiones públicas en carreteras, los resultados han sido mixtos. Por un lado, un verdadero empoderamiento de los gobiernos sub-nacionales ha sido evidente y la participación privada en infraestructura ha aumentado, produciendo en algunos casos avances substanciales en eficiencia. Por otro lado, la falta de capacidad y de eficiencia en el gasto público han afectado negativamente los

resultados actuales del llamado “shock de inversión en infraestructuras” promovido por el nuevo gobierno.

Se han dado pasos para revertir el alto grado de informalidad. En parte, la informalidad se debe a las barreras hacia la formalización; de acuerdo con el Informe 2008 Doing Business (DB), abrir un negocio toma 72 días en Lima. Una reforma clave para tratar este problema fue la aprobación de la Ley para Micro y Pequeñas Empresas de junio de 2008, que flexibilizó algunas normas laborales y redujo los costos no laborales para las pequeñas empresas. Otros pasos incluyen la “Ley de Silencio Administrativo Positivo” aprobada en el 2008, un mayor número de tribunales comerciales y los procedimientos simplificados de autorización de negocios introducidos a nivel sub-nacional. Gracias al apoyo de la IFC, cuatro municipalidades (Lima, Arequipa, Ica y Piura) han reducido en 90 por ciento el número de días necesarios para registrar un negocio. El Programa de Asesoría de la IFC para procedimientos de simplificación en negocios ha sido recientemente ampliado a nivel nacional y abarca por ahora 24 municipalidades. En el período AF03-AF07, se emitió más de 21,000 licencias de operación. El programa complementa el trabajo del Banco para mejorar el clima de inversión y está coordinado de cerca con las actividades del FIAS.

El bajo nivel de calificación de la fuerza de trabajo sigue siendo un gran obstáculo para aumentar la competitividad e innovación y emprender el camino de crecimiento sostenible. El Perú tiene una cobertura casi universal en educación básica y está muy por encima de los promedios regionales de ALC en cobertura secundaria y terciaria. Sin embargo, la calidad de la educación en el Perú es más baja que en otros países similares en la región. La calidad de los graduados universitarios y de la capacitación laboral es muy dispareja. De hecho, las firmas informan que contratar personal calificado es uno de los problemas más importantes con los que se encuentran en su clima de inversión. En respuesta a la necesidad de promover una educación de calidad, el Congreso aprobó una Ley que creaba el Sistema Nacional de Evaluación, Acreditación y Certificación y Calidad en Educación (SINEASE), en mayo de 2006. El Banco apoyó la implementación inicial de esta ley mediante el DPL de REACT.

Grupo 3: Promoviendo un crecimiento ambientalmente sostenible

La conciencia pública acerca de la necesidad de responder a los desafíos medioambientales crecientes del Perú ha aumentado en los últimos dos años, provocando la implementación de políticas importantes. El Banco apoyó a través del DPL Medioambiental, la creación del Ministerio del Ambiente (MINAM), la autoridad del medioambiente del país. Se suministra ahora asistencia al MINAM a para enfrentar numerosos desafíos en la consolidación de un gran número de agencias y en el desarrollo de una visión nacional de competitividad sostenible y crecimiento económico. El Perú también hizo progresos promulgando leyes sobre licencias relacionadas al medioambiente y reforzando las unidades y funciones medioambientales para algunos sectores. A pesar de esto, siguen habiendo muchos desafíos para asegurar la gestión adecuada de los recursos naturales y abordar la contaminación del medio ambiente urbano.

Una gestión mejorada del recurso agua sigue siendo una prioridad nacional. El Banco respondió a varios problemas relacionados al agua a través de algunas

operaciones que tienen como objetivo mejorar la irrigación en la Sierra, dirigidas a nuevos esquemas de gestión del recurso agua en reservorios de agua seleccionados, a enfrentar la salinización de la tierra agrícola en la costa y a desarrollar los trabajos de retención de agua para mejorar la regulación de flujos de agua en el contexto del cambio climático. Esto incluye problemas tales como la manera de lidiar con la desaparición futura de los glaciares.

El Gobierno del Perú, el sector privado y la sociedad civil colaboraron para poner en marcha la Iniciativa de Transparencia de las Industrias de Extracción (ITIE) en el Perú. A nivel nacional, el objetivo fue establecer la contribución agregada de las industrias de minería, petróleo y gas a la economía del país. A nivel regional, dos pilotos en Cuzco y Cajamarca están mejorando la transparencia, la rendición de cuentas y el uso de recursos transferidos a autoridades municipales y regionales.

En el sector privado, la IFC se ha concentrado en proyectos que pueden elevar los niveles de sostenibilidad y mejorar los servicios locales para expandir el crecimiento a nuevos beneficiarios (p.e. comunidades locales en las áreas rurales). Esto incluye que los proyectos de las industrias extractivas y agronegocios ayuden a los clientes a llevar buenas prácticas en gestión de plagas, al mismo tiempo que mejoran la productividad (Agrokasa, Laredo, SAV). En el sector financiero esto se ha expresado en una asignación de líneas de crédito de sostenibilidad para que las PYMES financien proyectos de eficiencia de energía (Banco Continental).

Pilar II: Desarrollo Social

Grupo 4: Satisfaciendo las necesidades básicas

A pesar de algunos esfuerzos para mejorar la cobertura, saneamiento y servicios de electricidad entre los sectores de menores ingresos, los ingresos en los quintiles inferiores siguen siendo muy bajos en el Perú en comparación con otros países de ALC.

Hay una brecha de 20 por ciento entre el acceso a electricidad, agua y servicios de saneamiento en la costa en comparación con las áreas de sierra y selva. En la costa, la cobertura en estos tres servicios supera el 80 por ciento mientras que se encuentra entre 55 y 60 por ciento en los Andes y alrededor de 50 por ciento en la selva (excepto en el saneamiento donde el acceso alcanza 62 por ciento). Mientras que la inversión en infraestructura es en general baja, el Gobierno del Perú planea aumentarlos sustancialmente en el futuro, con inversión pública que sumaría en total US\$3 mil millones de dólares en el 2007 (aproximadamente 3 por ciento del PBI) a US\$6 mil millones en el 2010 (aproximadamente 5.7 por ciento del PBI). El Banco ha apoyado el incremento de la cobertura a través de los proyectos de Suministro de Agua y Saneamiento en Zonas Rurales y Electrificación Rural. El Banco ha puesto énfasis en la participación social y en la gestión participativa en la implementación de ambos proyectos. El trabajo de IFC en los programas de beneficios locales y el aumento de las regalías del canon minero han contribuido a mejorar el acceso a los servicios básicos.

Grupo 5: Promoviendo y desarrollando un nuevo contrato social en educación, salud y nutrición

El Perú está desarrollando actualmente una serie de esfuerzos de reforma que representan excelentes oportunidades para mejorar la política social. En general, las estrategias están en marcha y se están alineando los esfuerzos institucionales a diferentes niveles, con diferentes grados de compromiso político. El Banco ha estado participando activamente en el diálogo de políticas con una visión integrada de promoción de resultados y rendición de cuentas en los sectores sociales, usando una serie de actividades como una AAA Programática (RECURSO) y un programa inicial de DPL (REACT DPL). Por otro lado, los proyectos de inversión del Banco en los sectores sociales se han visto particularmente afectados por los requisitos del Sistema de Inversión Público Nacional (SNIP) que requiere que todos los proyectos financiados externamente sean evaluados bajo un marco que está mejor adaptado para los proyectos de infraestructura.

La educación en el Perú ha progresado de manera alentadora pero sigue presentando problemas. El Banco ha seguido trabajando con el Sector Educación usando varios instrumentos como la AAA RECURSO, y el DPL REACT para apoyar el desarrollo de mecanismos de rendición de cuentas y las intervenciones con objetivos específicos para las poblaciones rurales e indígenas más vulnerables. Ha habido un progreso alentador, incluyendo: a) la consolidación de una prueba estándar universal de segundo grado que ya se ha tomado durante tres años consecutivos y que se ha mejorado de manera significativa a partir de la experiencia adquirida; b) la transferencia de 270 millones de nuevos soles directamente hacia los centros educativos para mejorar la infraestructura y equipo; c) la implementación del Sistema de Evaluación Nacional y Acreditación para la Calidad de la Educación (SINEACE), que está preparando actualmente los criterios, estándares e indicadores para la acreditación de instituciones de educación terciaria; y d) la aplicación de un marco de preparación de presupuestos a partir de resultados en el sector educación, concentrándose en los resultados de aprendizaje en los grados iniciales. La concentración en los resultados de la educación subraya el principal desafío futuro, que consiste en mejorar la calidad de la educación en el contexto de un proceso de rápida descentralización. Esto significará: i) fortalecer las capacidades de gestión en educación regional, proporcionando al mismo tiempo más espacio presupuestal para que los Gobiernos Regionales asignen fondos para la educación dentro de un marco presupuestal basado en resultados; ii) mejorar las relaciones intergubernamentales para el financiamiento y gestión del suministro de servicios de educación; iii) reforzar el planeamiento, gestión y rendición de cuentas a nivel escolar; iv) medir y reportar el progreso hacia objetivos clave de corto plazo a niveles de facilidad, local, regional y nacional; y v) apoyar la implementación del SINEACE como instrumento estratégico en la transformación de la calidad en todo el sistema (inclusive la capacitación docente).

Los resultados del sector salud han mejorado a nivel agregado pero subsisten desafíos. La baja de la Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) ha sido uno de los logros más importantes y está actualmente por debajo del promedio de la Región de América Latina y el Caribe (RALC) que es de 24.2 muertes por cada 1,000 nacidos vivos en el 2006⁹. Esta mejora está relacionada a mejores condiciones de vida y a otras intervenciones en salud pública tales como la educación sanitaria, y el manejo adecuado de los programas de diarrea e inmunización. En el futuro, el desafío de reducir la mortalidad neonatal cobrará mayor importancia y requerirá intervenciones específicas y de alto costo para

⁹ Base de datos HN del Banco Mundial 2006, e indicadores básicos WHO, 2007.

mejorar el acceso y la calidad de cuidado de salud especial. El Gobierno del Perú ha llevado a cabo una serie de políticas y reformas para responder a los problemas actuales. Se espera en particular que el desarrollo del seguro de salud pública, el Seguro Integral de Salud (SIS), sea un instrumento esencial para financiar el costo del cuidado de la salud en el marco de la Presupuestación basada en resultados (RBB). El Banco ha apoyado los esfuerzos del Sector Salud con la ayuda de diferentes instrumentos que se concentran en la reducción de las diferencias de cobertura, la obtención de resultados y la rendición de cuentas.

El Gobierno del Perú ha situado la reducción de la desnutrición crónica, a nivel nacional y regional, entre sus objetivos prioritarios de política social. Esto ha sido manifestado como el objetivo presidencial de reducir la desnutrición crónica en los niños menores de cinco años en nueve puntos en cinco años, lo que constituye un objetivo más ambicioso que la reducción inicial de cinco puntos contemplada en la EAP. Se ha llevado a cabo una serie de esfuerzos (ver más abajo) con éxito limitado. El gobierno lanzó la estrategia integral de nutrición infantil CRECER, una plataforma de coordinación institucional que involucra a las agencias relevantes con responsabilidades o encargadas de programas relevantes para atacar la desnutrición. Esta iniciativa busca beneficiar a un millón de niños a nivel nacional y enfatiza la participación de los beneficiarios y de los gobiernos sub-nacionales. Aunque la EAP propuso un Proyecto de Resultados de Nutrición, los retos que plantea la capacidad del país para implementar una estrategia condujeron a tomar la decisión de implementar una NLTA para responder a la necesidad de los clientes.

Uno de los pilares de la estrategia del sector social es el programa de transferencia condicional de efectivo JUNTOS que fue establecido en el 2005. Este programa busca incrementar la demanda de servicios en educación y aliviar la pobreza de ingresos en la población peruana que se encuentra en el quintil I, a través de la transferencia condicionada de dinero en efectivo. El programa busca mejorar los indicadores de nutrición, salud y educación actuales para alcanzar resultados positivos en capital humano para las próximas generaciones y se basa en la responsabilidad compartida para atender los centros de salud y educación e inducir comportamientos deseados para mejorar la educación, la salud y la nutrición entre los beneficiarios. El programa se concentra en los distritos rurales más pobres del país a través de un sistema transparente de objetivos específicos. Este programa ha recibido el compromiso al más alto nivel, incluyendo al Primer Ministro y al Ministro de Economía y Finanzas que han pedido el apoyo del Banco para reformar los programas sociales que podrían transformar a *JUNTOS* en el pilar de esta política.

Pilar III: Modernización de las Instituciones

Grupo 6: Modernizando las instituciones del estado

Modernizar las instituciones del estado es una prioridad clave para el Gobierno. Este grupo se concentra en mejorar i) el acceso a los servicios de justicia; ii) la eficiencia del gasto público y iii) el proceso de descentralización. Mientras que estas reformas muestran habitualmente resultados a mediano plazo, se han producido avances importantes en los últimos dos años.

El gobierno ha empezado reformas para modernizar aspectos clave del sector justicia, poniendo un énfasis especial en la ampliación del acceso a los servicios de justicia. En esta área, el Banco ha apoyado diferentes aspectos de la reforma bajo el *Proyecto de Mejora de los Servicios de Justicia*, que ha contribuido a mejorar los servicios de justicia en el Ministerio de Justicia, el Consejo Nacional de la Magistratura y la Academia de la Magistratura, mejorando el acceso de todos los ciudadanos a un sector que está más atento a las necesidades de sus usuarios. Además para mejorar el acceso a la justicia, el Sector Judicial y el Ministerio de Justicia están implementando centros de ayuda legal para que los usuarios del sistema reciban ayuda legal y tengan acceso a los tribunales locales fuera de la capital y en las áreas más pobres del Perú. El proyecto también ha facilitado la descentralización dentro del sector judicial. Hoy en día, gracias a la asistencia del Banco, se está preparando el presupuesto del sector de manera participativa guiada por resultados en siete distritos judiciales.

El Gobierno ha puesto fuerte énfasis en la introducción de reformas para mejorar la calidad del impacto del gasto público, especialmente a través del presupuesto basado en resultados. El Gobierno del Perú ha estado introduciendo gradualmente información sobre desempeño en los procesos de decisión para la elaboración de presupuestos para mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y sobre todo para lograr una asignación más eficiente de fondos. Se ha desarrollado la práctica de medir el desempeño y se ha identificado los indicadores para el monitoreo de resultados. Para el presupuesto del 2008, en cinco programas, que representan aproximadamente cuatro por ciento del gasto total, se incluye un marco formal orientado por resultados. El Banco ha apoyado estos esfuerzos a través de dos préstamos de asistencia técnica (descentralización fiscal y rendición de cuentas social), varios DPL fiscales programáticos y el trabajo de la NLTA sobre buen gobierno en colaboración con el MEF.

Las reformas de los sistemas críticos/centrales están mejorando la gestión de las finanzas públicas del Perú. El nuevo sistema de clasificación de presupuesto fue implementado para el presupuesto del 2009, siguiendo estándares internacionales. Además, se ha logrado un progreso significativo en la implementación de Cuenta Única de Tesorería (TSA). El Banco apoyó estas reformas incluyéndolas en el NLTA para un mejor gobierno y también una Revisión del Gasto Público (PER) que incluye asesoría fiduciaria. La asesoría usó el Cuadro de Medida de Desempeño de Gestión Financiera Pública para desarrollar los indicadores de desempeño de base, que actualmente se están poniendo en práctica en colaboración con otros socios de desarrollo (UE y BID) y gracias a la activa participación del gobierno.

También se logró progreso en las compras del estado y gobierno electrónico. La legislación aprobada recientemente en el área de adquisiciones apoya procesos públicos más transparentes, accesibles y ágiles. Para simplificar los procesos de compras del estado y desarrollar las técnicas de supervisión para toda la estrategia de compras, el Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (CONSUCODE) fue reubicado dentro del MEF y reorganizado. El Banco asistió al CONSUCODE en la aplicación de los indicadores OCDE, para generar una línea de base para el desarrollo de la Estrategia Nacional de Adquisiciones. El Banco también ayudó al Ministerio de Economía y Finanzas con la implementación del Sistema de Monitoreo del Plan de Adquisiciones (SEPA) en proyectos financiados desde el exterior. El Banco apoyó estas reformas con una NLTA y con una serie de DPL fiscales programáticos.

El proceso de descentralización en el Perú empezó en el 2002 cuando existían considerables desigualdades en los ingresos de las regiones. El proceso busca que los gobiernos sub-nacionales asuman más responsabilidades y manejen más recursos. Se han transferido funciones del gobierno central a los gobiernos sub-nacionales así como también una cantidad considerable de recursos públicos, en particular los asociados con gastos de inversión, en donde los gobiernos sub-nacionales tienen más libertad de gasto. Se están estableciendo mecanismos para asegurar un uso eficiente de estos recursos así como el suministro de recursos públicos a nivel sub-nacional. Sin embargo, para que esta iniciativa tenga éxito, tiene que estar acompañada por una serie de mecanismos de transferencia más equitativos así como por un reforzamiento importante de las capacidades administrativas sub-nacionales.

Los gobiernos sub-nacionales siguen dependiendo en gran medida de las transferencias del gobierno central y de los ingresos derivados de los recursos naturales. De hecho ha aumentado la medida en que se depende de las regalías y el canon (de la industria minera y otros recursos) a medida que aumentan los precios de los productos básicos en años recientes, exacerbando las desigualdades creadas por el sistema de transferencias y acentuando las diferencias entre regiones con y sin recursos naturales. Para responder a estas diferencias regionales, el Gobierno ha relanzado el FONIPREL, un fondo concursable de financiamiento de proyectos que ha incrementado los fondos disponibles para un mayor número de proyectos en las regiones con pocos recursos.

El Grupo del Banco está apoyando el proceso de descentralización a través de una serie de instrumentos, incluyendo asistencia técnica para *pilotos sub-nacionales* para mejorar el uso de FONIPREL y para fortalecer capacidades, así como el TAL de creación de capacidad institucional para la descentralización, el TAL de rendición de cuentas para la descentralización en los sectores sociales, y el trabajo de la NLTA en el proyecto de *Mejor Gobierno*. La IFC ha estado contribuyendo a crear capacidades en los gobiernos municipales para ayudarlos a mejorar el manejo de sus programas de inversión de las regalías de las industrias extractivas (*Canon Minero*). El Programa de Administración de Regalías ha proporcionado servicios a más de 800 municipalidades.

Actividades IFC en el Perú

Estrategia IFC en el Perú

La IFC ha desarrollado una estrategia integrada con el programa del BIRF que apoya la ruta de desarrollo diseñada por el Gobierno. Las actividades de esta estrategia se están implementando con énfasis en lo siguiente:

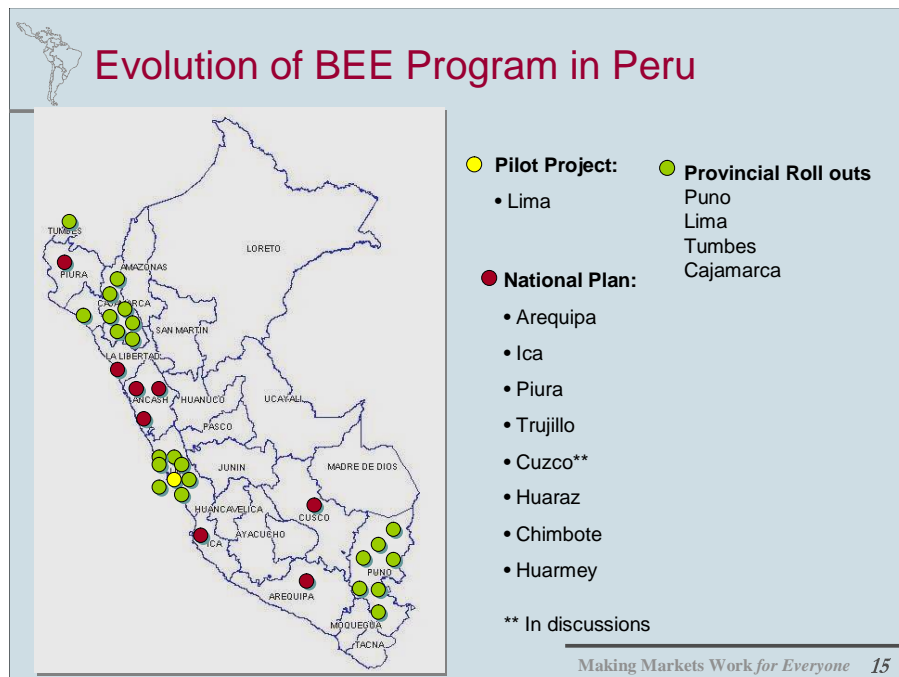
- **combatir el alto nivel de informalidad en el Perú** con asistencia técnica que ayuda a las municipalidades a simplificar el proceso de registro de negocios y que alienta otras reformas que refuercen el clima de inversión.
- **invertir y desarrollar proyectos que lidien con los cuellos de botella en el suministro de servicios básicos e infraestructura física** mejorando directamente los estándares de vida de los segmentos más pobres de la población, incluyendo las áreas rurales.
- Invertir en industrias con **fuertes ventajas competitivas** tales como los agronegocios y el turismo.

- **Incluir nuevos beneficiarios en el crecimiento de la economía** incorporando MYPES, proporcionando financiamiento para vivienda y educación terciaria y capacitando a los gobiernos locales para proporcionar servicios, mejorando así directamente las oportunidades y los estándares de vida de los segmentos más pobres de la población.
- **Apoyar el crecimiento ambientalmente sostenible** – ampliando los recursos generales y naturales del Perú.

Las acciones de la IFC requieren distribuir su apoyo de inversiones y asistencia técnica entre grandes compañías y PYMES. Sus programas de asistencia técnica en el Perú complementan y ejercen una influencia en las operaciones de inversión al mejorar el entorno promotor para que se fortalezca el sector privado del país.

Combatir la Informalidad y Promover Reformas que Refuercen el Clima de Inversión.

De acuerdo con DB 2008, el tamaño del sector informal en el Perú caería del 60% de la economía al 37% de la economía si los trámites de formalización fuesen tan simples como en los Estados Unidos. Empezar un negocio toma menos de una semana en Nueva York, mientras que en Lima demora 72 días. El programa de Asesoría de Entorno Favorable para los Negocios (BEE) de la IFC es resultado de un proyecto piloto que empezó en Lima en el AF04 y que ahora opera a nivel nacional y regional para simplificar trámites a nivel sub-nacional en 24 municipios. El programa complementa el trabajo del Banco relativo al clima de inversión y está coordinado de cerca con las actividades del Servicio de Asesoría de Inversión Extranjera (FIAS).



A partir de la conciencia creada por el informe Doing Business (DB) y otros informes del Banco Mundial, la IFC busca promover reformas para eliminar las barreras normativas clave a nivel municipal que frenan el desarrollo del sector privado.

Promover Servicios Básicos e Infraestructura Física

Desde el 30 de noviembre del 2008, la IFC ha hecho dos inversiones en transporte y logística en Perurail y Lima Airport. Ambos proyectos están ayudando a mejorar la competitividad del país en transporte y logística, apoyando tanto la exportación, como el transporte aéreo y la industria del turismo. Están mejorando la calidad y eficiencia de los servicios de infraestructura, por ejemplo transformando el aeropuerto de Lima en un “centro regional”. La IFC está tratando de incorporar las mejores prácticas en eficiencia en operación de aeropuertos y de capacitar aún más la fuerza de trabajo. La inversión IFC en el Aeropuerto de Lima (LAP) está ayudando a i) desarrollar el LAP como un “hub” regional y así aumentar el número de pasajeros aéreos; ii) elevar los estándares de medio ambiente y seguridad para asegurar que se respete políticas ambientales y sociales apropiadas en el aeropuerto. Los impactos de desarrollo clave incluyen adelantos en la eficiencia y capacidad laboral a través de la adopción de mejores prácticas (inclusive medio ambiente y seguridad), y efectos de demostración para atraer inversión privada al Perú. El proyecto también está generando ingresos fiscales para el Gobierno del Perú. Además de esto, Perurail atendió 1,8 millones de pasajeros, transportó 1,1 millones de toneladas de flete y pagó US\$4,5 millones en impuestos en el 2007.

En general se espera que estos proyectos tengan un impacto de demostración, impulsando más inversiones privadas en infraestructura.

Finanzas sub-nacionales — Una ley del Perú prohíbe a las municipalidades pedir préstamos internacionales sin una garantía del gobierno central. La IFC puede proporcionar un instrumento de riesgo compartido a los bancos locales que conceden préstamos a las entidades sub-nacionales. Dados los importantes déficit en infraestructura en el Perú a nivel regional y municipal, la IFC ha desarrollado un programa de riesgo compartido a nivel sub-nacional para movilizar fondos de bancos nacionales para proyectos en infraestructura. Recientemente, se firmó un acuerdo de riesgo compartido con el BBVA Banco Continental y se ha identificado algunos sub-proyectos iniciales en el sector de infraestructura vial para su financiamiento en colaboración con el BIRF. El programa de riesgo compartido sub-nacional es el primer compromiso del Grupo del Banco Mundial en el sector público del gobierno sub-nacional en el Perú. Se espera que este programa movilice financiamiento de bancos comerciales para proyectos en infraestructura local. El programa lo desarrolla un equipo conjunto IFC-BIRF bajo la iniciativa financiera sub-nacional del Grupo del Banco. También está recurriendo a la ventana del programa de Asistencia Técnica Sub-nacional de la Facilidad de Asesoría en Infraestructura para mejorar la capacidad de implementación de los gobiernos locales. Se espera que la Facilidad beneficie a 75,000 personas al mejorar la calidad de los servicios básicos.

Invirtiendo en Industrias con Fuertes Ventajas Competitivas

Mejorando la Competitividad en Agronegocios – IFC está apoyando el sector de agronegocios a través de la diversificación y mejorando la competitividad. La IFC ha hecho dos nuevas inversiones desde diciembre de 2006: 1) US\$18,3 millones en la empresa Agroindustrial Laredo S.A.A. – el cuarto exportador azucarero del Perú; y 2) US\$ 15 millones con la sociedad Agrícola Viru S.A. (SAV) – una de las compañías líderes en agronegocios en el Perú. Con ambos proyectos, la IFC está ayudando a desarrollar las actividades económicas en La Libertad, Ica y Arequipa donde 70-80 por ciento de la población vive en la pobreza, y por lo tanto contribuyendo a la diversificación económica regional. Se espera que la intervención de la IFC tenga un impacto a diferentes niveles:

- **Nivel de las compañías:** mejorando la competitividad a través de la reducción de los costos de producción (por ejemplo, en Laredo, con la expansión en capacidad de producción y reducción de costos operacionales), de la diversificación de productos para lograr economías de escala (por ejemplo, la SAV ha añadido otros productos a la producción de espárragos, como alcachofas y ajíes cuya producción no existía hace cinco años y ahora representa US\$ 100 millones en exportaciones), o de innovaciones (métodos de irrigación para transformar la tierra desértica en tierra agrícola).
- **A nivel industrial** con impacto de demostración: elevando los estándares de un buen gobierno corporativo, así como también los estándares ambientales y de seguridad industrial. Los servicios de asesoría a la SAV, imitados por otras compañías locales, están ayudando a mejorar el sistema de gestión de la compañía, aumentando la formalización e incluyendo temas sociales y medioambientales, de calidad, y de salud y seguridad ocupacionales; esto también está ayudando a mejorar el sistema de manejo integrado de plagas de la compañía. Los nuevos métodos de irrigación en Laredo están favoreciendo otras líneas de negocios (palta, espárragos y alcachofas).
- **En la creación de negocios inclusive para pequeños agricultores y desarrollo comunitario** — además de crear 340 puestos a tiempo completo en Laredo, las inversiones de la IFC están contribuyendo a crear un total de 5.200 empleos, además de trabajar con 120 proveedores agrícolas externos a la SAV. El desarrollo comunitario impulsado por la SAV se concentra en mejorar la educación, seguridad, generación de ingreso en las áreas rurales del norte del Perú, realiza donaciones para instalar tuberías de agua y desagüe, y apoya un programa de construcción de viviendas.
- **Ingresos del Gobierno:** se espera que ambos proyectos generen un total de US\$3,2 millones por año en ingresos fiscales.

Promoviendo el turismo

Los obstáculos más grandes para el desarrollo del turismo son la falta de infraestructura y de estándares sólidos en materia de medio ambiente y seguridad, haciendo que sea difícil atraer inversiones para los hoteles. La inversión de la IFC en el Aeropuerto de Lima (LAP) también está ayudando a abordar estas limitaciones, incrementando la capacidad de recepción de turistas y apoyando las PYMES locales en el sector turismo.

Industrias de extracción

Las industrias extractivas en el Perú realizan un aporte significativo a la creación de riqueza, las exportaciones y los ingresos fiscales. El país tiene áreas mineras en 15 de 24 departamentos, incluyendo algunas de las regiones más pobres y remotas. Dadas las prioridades del gobierno del Perú, la IFC ha incrementado sus actividades en las industrias extractivas, habiendo comprometido US\$300 millones para el proyecto de Gas Natural Licuado del Perú (PLNG) de US\$3,8 mil millones de dólares, US\$19,5 millones para BPZ Energy Inc., y US\$10 millones para Maple Energy — compañías de petróleo y gas. Además de generar ingresos de exportación, estas inversiones hacen una importante contribución al fisco. La IFC también está participando en grandes proyectos mineros, proyectos de generación térmica (gas a electricidad), y gas natural licuado para consumo doméstico. También está explorando el desarrollo de la industria petroquímica.

Llevando el Crecimiento a Nuevos Beneficiarios

Expandir el crecimiento a nuevos beneficiarios, alcanzando en especial los segmentos del mercado desatendidos, sobre todo en la Sierra y regiones del Perú, es un factor clave en la selección de proyectos para las inversiones IFC. Esto ha impulsado las inversiones en el sector financiero, en los sectores de crecimiento económico, y en las industrias extractivas.

Para llegar a los segmentos más pobres de la sociedad, la IFC ha sido pionera en un programa de servicios de asistencia en el Perú con la facilidad ALC — con sede en Lima. Se trata del programa de simplificación administrativa municipal a nivel nacional; un programa de apoyo a los gobiernos locales para el uso de regalías de las industrias extractivas, y otro para mejorar al financiamientos para las PYME y MYPE y hogares de bajos ingresos a través de los programas de MYPE y de financiamiento de viviendas sociales.

Incrementando el Acceso a Financiamiento (AaF)

La IFC ha estado concentrada en las siguientes actividades:

- i) apoyo al crecimiento de instituciones de préstamo locales, asistiéndolas en la diversificación de su fondeo, para incrementar el acceso a financiamiento en los segmentos mal atendidos de la población; y
- ii) apoyo en la creación de nuevas compañías para atender mejor las necesidades del mercado. Se ha prestado atención particular al mercado de financiamiento de vivienda (primario y secundario), y en apoyar a las instituciones financieras que buscan desarrollar sus actividades de préstamo en el segmento de mercado de micro, pequeñas y medianas empresas.

En los AF06-AF09, IFC financió un total de 8 proyectos AaF con un compromiso total de US\$215 millones. El programa AaF beneficia a las PYME y MYPE y a los hogares de bajos ingresos mediante préstamos y otros servicios financieros (p.e. ahorros, seguro, etc.) otorgados por entidades donde la IFC ha realizado sus inversiones, como un proyecto de banca de arrendamiento financiero para las PYME, tres proyectos de desarrollo de microfinanzas, uno en financiamiento de vivienda, uno para que las PYME implementen proyectos de eficiencia energética y uno en financiamiento de infraestructura sub-nacional.

Acceso a Financiamiento para MYPE y PYME

El limitado acceso a financiamiento para MYPE y PYME en Perú es un cuello de botella muy serio para el crecimiento. Estudios recientes han revelado que existen 2,5 millones de MYPE y PYME en el Perú de los cuales sólo 30 por ciento tiene acceso a financiamiento. Para combatir este impedimento, un componente clave de la estrategia IFC ha sido expandir el acceso a financiamiento en el país apoyando a las instituciones de microfinanzas que proporcionan servicios financieros a empresarios y personas de ingresos medios y bajos.

Con *Edyficar* (una inversión IFC de US\$13 millones en el AF08) la IFC espera: incrementar la cartera de microfinanzas a US\$185 millones en el 2012; incrementar el número de prestatarios de microcréditos en por lo menos 13 por ciento en 2008-2012; desarrollar acceso a las finanzas en las regiones fuera de Lima (aumentando el número de préstamos fuera de Lima al menos al 55% del total de préstamos). En *Mibanco*, que atiende hogares con un ingreso mensual menor a US\$500, la inversión de US\$14 millones en AF07 proyecta que el tamaño de la cartera de préstamos a las PYME de menos de US\$10 mil crezca a US\$250 millones y que el número de préstamos a éstas crezca a más del 55 por ciento de los préstamos totales. Una inversión de US\$10 millones en *America Leasing* permite otorgar financiamiento respaldado con activos (préstamos financieros y operativos), permitiendo a las MYPE y PYME adquirir tecnología y equipo necesarios para estimular la capacidad de producción y expandir sus operaciones a través del Perú sin los requisitos de colateral asociados al financiamiento tradicional de deuda. Los impactos del desarrollo futuro del proyecto incluyen el crecimiento de la cartera de préstamos a MYPE y PYME hasta alcanzar US\$201 millones en 2012, un incremento de por lo menos 300 clientes de arrendamiento financiero (“leasing”) para fines del 2012 y aumentar a 1.400 el número de contratos de préstamo para el 2012.

Desarrollando el Financiamiento para la Construcción de Viviendas

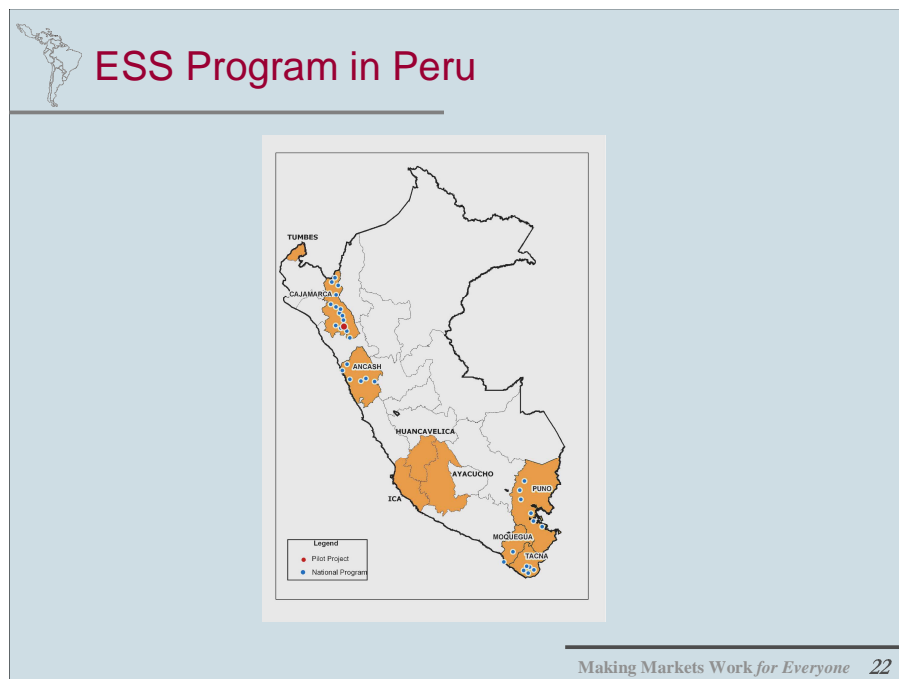
Dado el déficit de construcción de viviendas en el Perú (1,3 millones de unidades), IFC ha estado tratando de establecer bases sólidas para influir en el desarrollo los mercados primario y secundario de hipotecas, recurriendo a su experiencia en otras zonas de la región ALC (por ejemplo, Colombia y México), incluyendo la promoción de vínculos regionales y las inversiones Sur-Sur. La facilidad de vivienda stand-by con el Banco Continental aumentará el acceso a la vivienda para los grupos con ingresos bajos y medianos. La cartera hipotecaria del Banco Continental alcanzará US\$1.300 millones — sobre todo para préstamos menores a US\$35.000, eventualmente alcanzando un total de 50.000 préstamos hipotecarios en 2008-2013.

Construyendo Capacidades para Asegurar Beneficios Locales a partir de los Ingresos Municipales

Trabajo con Regalías Mineras/Incremento de los Beneficios Locales. Mientras que el BM se enfoca en programas de descentralización, en establecer marcos para reformas a nivel nacional y en la gestión de las transferencias fiscales, IFC se concentra en proporcionar servicios de asesoría a los gobiernos locales. Complementando el DPL Medioambiental y los proyectos GEF (Facilidad Ambiental Global), IFC está apoyando

el impacto de las regalías mineras en el desarrollo (canon minero) a través de un programa de Asistencia Técnica (AT) que ayuda a los gobiernos municipales a desarrollar la capacidad de invertir sus ingresos en proyectos de infraestructura productivos. Se ha desarrollado un proyecto piloto con Antamina y otras empresas mineras. Los servicios de asesoría de la IFC incluyen: i) el programa MIM (Mejorando la Inversión Municipal) — que mejora la capacidad de gestión de la inversión de las municipalidades que reciben canon y ii) el programa de rendición de cuentas locales que trabaja con la sociedad civil.

La IFC ayudó a lanzar un programa nacional en gestión de regalías mineras en el Perú que incluye a 35 gobiernos locales en cinco departamentos (que reciben el 80 por ciento de las regalías mineras). El programa proporciona apoyo y capacitación a los gobiernos locales para mejorar su capacidad y focalización en inversión. También está ayudando a las organizaciones de la sociedad civil para establecer mecanismos institucionales para promover una mejor rendición de cuentas en estas cinco regiones. Ambos productos también han sido solicitados en los sectores de petróleo y gas e IFC está expandiendo actualmente su asistencia para incluir estas áreas.



Los programas de la IFC con las regalías mineras y para ampliar los beneficios locales han mejorado el acceso a servicios básicos, sobre todo agua. En el proyecto piloto de IFC en Baños del Inca, la inversión municipal aumentó en US\$1,4 millones a US\$6,7 millones en el 2006. De 33 proyectos se pasó a 188, incluyendo 22 proyectos de agua. La rendición de cuentas social lleva a un mayor acceso a regalías/información sobre inversión, a un mejor entendimiento de las regalías mineras, etc.

Desarrollo comunitario — Algunos de los impactos de desarrollo de las inversiones IFC en BPZ y Perú LNG se producen a nivel comunitario. La contribución anual de US\$250,000 de BPZ incluirá programas de educación y capacitación de las comunidades (desarrollo de capacidades laborales, desarrollo de la micro empresa, salud

y nutrición, etc.) La IFC está asistiendo a Perú LNG para proporcionar apoyo continuo a las comunidades locales y al desarrollo de las PYME (incorporando las PYMES a la cadena de suministro, por ejemplo con las comunidades de Cañete y Chincha; y para mejorar la participación de las partes interesadas o “stakeholders” de Perú LNG y la estrategia de inversión social de Perú NLG. Se espera que MAPLE, que opera en el área centro-este del Perú, beneficie a las comunidades locales, incluyendo a las poblaciones indígenas.

Apoyando el Crecimiento Ambiental y Socialmente Sostenible

Las inversiones de la IFC en las industrias extractivas son consistentes con la revisión de la Respuesta del Grupo Banco Mundial a la Gestión de las Industrias Extractivas. Además de mejorar los beneficios locales y de desarrollar las comunidades, se espera que la acción de la IFC tenga otros impactos en el desarrollo. Para Perú LNG, los indicadores de impacto clave incluyen:

- **Creación de empleo:** de más de 3,000 empleos directos y 2,200 empleos indirectos durante la fase de construcción de la planta y del gasoducto, que culmina en el 2010.
- **Incrementar las compras locales:** Perú LNG estima de mil millones de dólares del costo del proyecto total se gastarán en bienes y servicios locales. Por otro lado, la IFC está orientando la implementación de un programa de eslabonamiento empresarial.
- **Mejorar la balanza comercial de hidrocarburos:** El Perú podría lograr, como resultado de las exportaciones gas natural líquido generadas por Perú LNG, un excedente superior a US\$500 millones anuales durante la duración del proyecto.

La IFC también está jugando un rol importante en el desarrollo de los **sistemas de gestión medioambiental y social de Perú LNG**. Las actividades de monitoreo se están ampliando más allá del proyecto al proyecto Camisea que suministra el gas. La inversión BPZ está ayudando en la reducción del uso de dieses y su sustitución de la generación de energía por gas natural. El proyecto de energía de Maple es pionero en energías renovables y debería convertirse en el primer proyecto comercial autosostenido de biocarburantes en el Perú.

Integración Energética Regional y Sustitución de Diesel por Gas—México será el principal destino del gas de Perú LNG. La construcción del terminal de regasificación en Manzanillo sigue adelante y una vez que se culmine permitirá pasar de diesel a gas.

Actividades MIGA en el Perú

El 30 de noviembre de 2008, la cartera de MIGA en el Perú se había reducido a un contrato de garantía único de US\$7.8 millones (0.1 por ciento de la cartera de MIGA) asociado con la concesión del aeropuerto internacional de Lima. Esto representa una reducción de la exposición por US\$78.9 millones al final del período AF06, cuando se presentó la EAP original, y que representan 1.5 por ciento de la cartera de MIGA. Esta cartera ya había sido reducida respecto de los US\$297 millones del AF02 a causa del

desgaste de los instrumentos de inversión (amortización de deuda, pago de capital) de la cartera asegurada, junto con la percepción de menores riesgos políticos en el país. Además, siguiendo el objetivo de la estrategia de MIGA de apoyar las inversiones sur-sur, MIGA proporcionó cobertura para un inversionista peruano. En el AF06, MIGA garantizó un proyecto en el sector bancario en Bolivia. La exposición pendiente actual en este proyecto es de US\$14.3 millones. MIGA está trabajando actualmente con el mismo inversionista peruano en otras oportunidades en la región.

Sin embargo, los contratos de garantía MIGA no revelan toda la historia de la participación de esta entidad en el Perú. MIGA ha estado muy involucrada en la industria minera peruana y su gran diligencia y esfuerzos de monitoreo han ayudado a asegurar que los proyectos cumplan con los principios de la Revisión de las Industrias Extractivas con la aceptación de las compañías mineras internacionales que operan en el Perú. Por lo tanto, a pesar del poco personal de la entidad, durante el período cubierto por el Informe de Avance de la EAP, MIGA ha apoyado el planeamiento detallado y la implementación de buenas prácticas de gobierno y transparencia por parte de las compañías mineras extranjeras y ha colaborado con los gobiernos locales para hacer cumplir estos principios, dado que el buen gobierno y la transparencia son importantes para crear un entorno facilitador para las actividades del sector privado. En algunos casos esto ha requerido mediar entre la comunidad local y las compañías mineras en reclamos, no sólo en relación con los antiguos clientes MIGA, como en el caso de los promotores del proyecto minero Antamina, sino también en otras inversiones mineras en las que por razones comerciales, el compromiso de MIGA con los promotores del sector minero no concluyó en un contrato de garantía final.

MIGA también sigue comprometida con apoyar a inversionistas extranjeros en el Perú, fuera del sector minero. El interés de MIGA en tener mayor cobertura dependerá, sin embargo, de las percepciones de los inversionistas extranjeros.

**Anexo 4: Detalle Progresivo a la Fecha del
Programa del Grupo EAP del Banco Mundial**

Tabla 4.1: Programa de Préstamo del BIRF y Progreso hasta la fecha

Informe de Avance de la EAP		Informe de Avance de la EAP		
AF	Operación	AF de entrega	Cantidad US\$	Comentarios
2007	DPL de Gestión y Competitividad Fiscal I	2007	200	Aprobado/desembolsado
	DPL y Rendición de Cuentas (REACT) I	2007	150	Aprobado/desembolsado
	Proyecto de Transporte Rural Descentralizado	2007	50	Aprobado/efectivo
	Proyecto de Desarrollo Rural de la Sierra I	2007	20	Aprobado/efectivo
	Resultados en Nutrición para <i>Juntos</i>	2010		Desplazado de AF07 a AF11
	APL del Programa de Reforma de Salud II	2009	15	Desplazado de AF07 a AF09
2008	DPL de Gestión y Competitividad Fiscal II	2009	370	Aprobado/efectivo
	DPL Medioambiental I	2009	330	Discusión de Junta el 17 de febrero de 2009
	Suministro de Agua y Saneamiento Rural II - PRONASAR II (Reemplaza la Modernización del Sector Agua)	2011		Desplazado de AF08 a AF11
	Viviendas de Bajos Ingresos	---		Abandonado en esta EAP
	Calidad de la Educación Básica	---		Abandonado en esta EAP
	<i>Nuevo:</i> DPL de Gestión y Competitividad Fiscal en Financiamiento Suplementario II			330	Aprobado
2009	DPL de Gestión y Competitividad Fiscal III	2010		Desplazado de AF09 a AF10
	DPL de Resultados y Rendición de Cuentas (REACT) II	2009	330	Reunión de Junta en Marzo 2009
	Gestión de Desastres Naturales	---		Abandonado para esta EAP
	Programa de Mejora de la Gobernanza	2009		Convertido en NLA
	Facilidad de Inversión en Infraestructura Sub-nacional	---		Abandonado para esta EAP
	<i>Nuevo:</i> Proyecto de Irrigación Sierra	2009		Añadido luego de aprobación de la EAP

Total de compromisos esperados AF07-AF09: US\$1.8 mil millones

Tabla 4.2: Programa de AAA del BIRF y Avance hasta la fecha

Pilares EAP	Programa Indicativo de la AAA	Progreso a la Fecha
Crecimiento Económico	Revisión de la APP Revisión del Progreso con los TLCs NLTA sobre Pobreza, Monitoreo y Sistema de Información Informalidad I Informalidad II <u>Añadido Durante la Implementación de la EAP</u> Electrificación Rural Mercados de Capital para el Crecimiento NLTA en Pequeñas Hidroeléctricas Revisión del Gasto Público Estudio de Cumplimiento Fiscal Estrategia de Desarrollo del Gas Nacional	Entregado en AF09 A ser entregado en AF11 Entregado en AF09 Entregado en AF07 Entregado en AF08 Entregado en AF07 Entregado en AF08 Entregado en AF08 A ser entregado en AF09 A ser entregado en AF09 A ser entregado en AF09
Desarrollo Social	Recurso II Recurso III NLTA en el Sector Educación	Entregado en AF08 A ser entregado en AF09 A ser entregado en AF11
Modernización de las Instituciones	PEFA I PEFA II Acceso y Estándares en el Sector Justicia <u>Añadido Durante la Implementación de la EAP</u> Desarrollo Económico Reciente en Infraestructura (REDI) NLTA para el Programa de Mejora Gobierno Programa Conjunto de Buen Gobierno en los Andes NLTA para CONSUCODE sobre el Sistema Nacional y Estrategia de Compras Gubernamentales	En progreso, a ser incluido en PER AF09 Abandonado Abandonado A ser entregado en AF09 A ser entregado en AF09 A ser entregado en AF09 A ser entregado en AF09

Tabla 4.3: Compromisos de la IFC hasta la fecha

Operación	AF en el Compromiso Inicial	Total de Compromisos AF06-AF09
<u>Agronegocios</u>		48,300,000
Agrokasa	2006	15,000,000
Laredo	2007	18,000,000
	2008	300,000
SAV	2008	15,000,000
<u>Finanzas</u>		220,230,651
MI BANCO	2006	29,000,000
	2007	14,000,000
Banco Continental	2007	128,000,000
BIF	2007	18,000,000
Edpyme Confianza	2007	2,480,236
PHMC	2007	730,000
America Leasing	2008	10,000,000
EDYFICAR	2008	13,020,415
Protecta	2009	5,000,000
<u>Manufacturas en General</u>		13,000,000
Perú OEH	2007	13,000,000
<u>Infraestructura</u>		28,000,000
Lima JCI Airport	2007	20,000,000
Perurail	2007	8,000,000
<u>Industrias Extractivas</u>		364,000,000
BPZ	2007	19,500,000
	2008	19,500,000
Maple Energy	2008	10,000,000
Peru LNG	2008	300,000,000
BPZ	2009	15,000,000
TOTAL		673,530,651

Tabla 4.4: Programa de Préstamo Indicativo del BIRF para AF10-AF11

Programa Indicativo de la EAP		Informe de Progreso de la EAP	
AF	Operación Propuesta	AF de entrega	Comentarios
2010	DPL para Gestión y Competitividad Fiscal IV DPL para el Medioambiente II Aseguramiento de la Calidad en Educación Terciaria Infraestructura para Turismo Sostenible Programa de Mejora Doing Business	2011	Desplazado de AF10 a AF11
		2010	
		2011	Abandono para esta EAP
		—	Abandono para esta EAP
		—	Abandono para esta EAP
		2010	<i>Desplazado del AF anterior:</i> DPL para Gestión y Competitividad III
		2010	<i>Nuevo:</i> Financiamiento Adicional para el Proyecto de Transporte Lima
		2010	Proyecto de Mejora de Servicios de Justicia II
		2010	Gestión del Recurso Agua
	DPL para Gestión y Competitividad Fiscal V DPL para Resultados y Rendición de Cuentas (REACT) III Desarrollo de la Sierra II APL para el Programa de Reforma en Salud III	—	Abandono para esta EAP
		2011	
		—	Abandono para esta EAP
		—	Abandono para esta EAP
		2011	<i>Desplazado del AF anterior:</i> DPL para Gestión y Competitividad Fiscal IV
		2011	Suministro en Agua y Saneamiento Rural II PRONASAR II
		2011	Resultados en Nutrición para <i>Juntos</i>
		2011	<i>Nuevo:</i> DPL para el Medioambiente III
		2011	Agricultura, investigación y extensión III (Incagro III)

Tabla 4.5: Programa de AAA Indicativo del BIRF para AF10-AF11

Pilares de la EAP	Programa Indicativo de la AAA	Comentarios
Crecimiento Económico	Revisión del Progreso con los TLCs	A ser entregado en AF11
	<i>Añadido durante la Implementación de la EAP</i>	
	Tendencias Laborales y de Crecimiento de la Economía para Impedir la Deforestación/REDD en Perú	
	NLTA en Efectividad para la Intervención Antipobreza	A ser entregado en AF10
	Políticas Laborales y de Capacidades para los Pobres	A ser entregado en AF10
	El Proceso de Descentralización y sus Vínculos con la Efectividad en el Gasto Público	A ser entregado en AF10
Desarrollo Social	NLTA en el Sector Educación	A ser entregado en AF11
	<i>Añadido durante la Implementación de la EAP</i>	
	Recurso IV	
	Descentralización de Sectores sociales	A ser entregado en AF10
	NLTA en RBB de Salud	A ser entregado en AF10
		A ser entregado en AF11
	A ser entregado en AF11	
	A ser entregado en AF11	
Modernización de las Instituciones	<i>Añadido durante la Implementación del EAP</i>	
	Asesoría en Servicios Municipales	A ser entregado en AF10
	Análisis del Impacto Social y Distributivo del Presupuesto Participativo	A ser entregado en AF10
	CEM	A ser entregado en AF10
	Revisión del Sector Financiero	A ser entregado en AF11
	NLTA en Pobreza	A ser entregado en AF11

Anexo 5. Programa Indicativo de la EAP Financiero y No-Financiero para AF07-AF11

Pilares	AF07		AF08		AF09		AF10		AF11	
	Préstamo Real	Real	Préstamo Real	AAA Real	Préstamo Real e Indicativo	AAA real e Indicativa	Préstamo Indicativo	AAA Indicativa	Préstamo Indicativo	AAA Indicativa
I. Crecimiento Económico	- DPL para Gestión y Competitividad Fiscal I - Proyecto de Transporte Rural Descentralizado - Proyecto de Desarrollo Rural de la Sierra I	- Electrificación Rural - Informalidad I		- Informalidad II - Mercados de Capital para Crecimiento - NLTA para Pequeñas Hidroeléctricas - Revisión de la APP	- DPL para Gestión y Competitividad Fiscal -Financiamiento Suplementario para DPL en Gestión y Competitividad Fiscal II - DPL para Medioambiente I - Proyecto de Irrigación de la Sierra	- NLTA en Pobreza, Monitoreo y Sistema de Información - Revisión del Gasto Público - Estrategia de Desarrollo del Gas Nacional - Estudio sobre el Cumplimiento Fiscal	- DPL en Gestión y Competitividad Fiscal III - DPL para Medioambiente II - Financiamiento Adicional para proyecto de Transporte Lima - Gestión del Recurso Agua	- Políticas laborales y de Habilidad para los Pobres - El Proceso de Descentralización y sus Vínculos con la Eficiencia del Gasto Público - NLTA en Efectividad en la Intervención Antipobreza - Tendencias Laborales y de Crecimiento en el Perú - Economía para Evitar la Deforestación/REDD en el Perú	- DPL Fiscal para Gestión y Competitividad Fiscal IV - DPL para el Medioambiente III - Proyecto de Suministro de Agua y Saneamiento Rural – PRONASAR II - Agricultura, Investigación y Extensión III (Incagro III)	- Revisión del Progreso con los TLC - CEM - Revisión del Sector Financiero - NLTA en Pobreza
II. Desarrollo Social	- DPL para Resultados y Rendición de Cuentas (REACT) I			- Recurso II	- DPL para resultados y Rendición de Cuentas (REACT) II - APL para Programa de Reforma en Salud II	- Recurso III		- Recurso IV - Descentralización en Sectores Sociales	-DPL para Resultados y Rendición de cuentas (REACT) III - Resultados en Nutrición para <i>Juntos</i>	-Recurso V -NLTA en el Sector Educación -NLTA en Nutrición -NLTA en RBB en Salud
III. Modernización de las Instituciones						- NLTA en Buen Gobierno - Desarrollo Económico Reciente en Infraestructura (REDI) - NLTA para CONSUCODE en Sistema Nacional y Estrategia de Compras Gubernamentales - Programa Conjunto de Buen Gobierno en los Andes (LC6)	- Proyecto de Mejora del Servicio de Justicia II	- Asesoría en Servicios Municipales - NLTA en pilotos Sub-nacionales - Análisis del Impacto Social y Distributivo del Presupuesto Participativo en el Perú		- NLTA en Buen Gobierno

Anexo 6
Experiencias Consolidadas de las Organizaciones de la Sociedad Civil, de los
Pueblos Indígenas, de los Empresarios Pobres de la Sierra de Ayacucho,
Apurímac, Arequipa, Cuzco, Huancavelica y Puno¹⁰

Buenas prácticas que requieren asistencia técnica del Estado	Financiamiento y no financiamiento relacionado a:	Áreas y regiones
Producción y comercialización de leche fresca para programas sociales a nivel municipal	Incagro Irrigación Sierra (PSI Sierra en preparación) Desarrollo Rural de la Sierra	Alcance nacional Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Huanuco, Pasco y Junín.
Agriculturas ecológicas en asociación con los agricultores	Incagro Desarrollo Rural de la Sierra	Alcance nacional Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Huanuco, Pasco y Junín.
Producción artesanal para exportación	Vilcanota	Cuzco (distritos de Urubamba, Ollantaytambo, Calca, Písaq, Chinchero, Machu Picchu Pueblo)
Municipalidades administrando las cadenas de producción a través de la producción de asociación empresarial con el sector público y las ONG	ND	ND
Alpaqueros, producción en cadena de carne y fibra de Alpaca	Incagro	Alcance nacional
Conservación de suelos y silvicultura	ND	ND
Manejo de los recursos naturales en consenso con el gobierno local	ND	ND
Desarrollo de unidades de producción con tecnologías para procesos alimentarios seguros y para generación de ingreso	Proyecto de Desarrollo Rural de la Sierra	Ayacucho, Apurímac, Huancavelica Huanuco, Pasco y Junín.
Desarrollo de comunidad con seguridad alimentaria en las escuelas	Proyecto de Desarrollo Rural de la Sierra	Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Huanuco, Pasco y Junín.
Tecnologías renovables para uso familiar (calentador de agua, cocinas y microondas operados con energía solar).	ND	ND
Irrigación y gestión del recurso agua.	PSI Sierra (en preparación)	
Promoción de actividades productivas entre las familias en posconflicto (víctimas de violencia política)	Proyecto de Desarrollo Rural de la Sierra Pistas Rurales (Provias)	Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, Huanuco, Pasco y Junín. Alcance nacional

¹⁰ Resultados de un proceso de consulta llevado a cabo en esta fase inicial de la CPS

Anexo 7

Perú – Indicadores de Exposición Clave

Indicador	Real			Estimado			Proyectado		
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Deuda total pendiente y Desembolsada (TDO) (US\$m) ^a	31,559	28,933	28,460	32,154	30,547	29,047	27,676	26,247	24,068
Desembolsos netos (US\$m) ^a	1,357	-1,277	-413	640	-2,059	-1,500	-1,371	-1,429	-2,179
Servicio de deuda total (TDS) (US\$m) ^a	2,787	5,766	3,763	8,755	4,321	3,613	3,315	3,214	3,785
Indicadores de deuda y de servicio de deuda %									
TDO/XGS ^b	194.0	133.2	97.1	91.9	73.0	63.4	55.3	47.5	40.0
TDO/GDP	45.3	36.5	30.8	30.0	22.5	19.4	16.8	14.6	12.2
TDS/XGS	17.1	26.5	12.8	25.0	10.3	7.9	6.6	5.8	6.3
Concesional/TDO	15.3	11.3	10.9	9.5	9.6	9.7	9.6	9.3	9.1
Indicadores de exposición BIRF (%)									
DS BIRF DS7 público	11.3	7.0	13.8	5.3	12.6	14.8	14.6	15.1	14.6
DS acreedor preferido/público DS (%) ^c	35.1	21.3	41.9	19.6	34.6	41.7	41.5	40.8	36.2
BIRF DS/XGS	1.7	1.4	1.2	1.1	1.0	0.9	0.8	0.7	0.7
BIRF TDO (US\$m) ^d	2,719	2,746	2,725	2,520	2,565	3,898	4,305	4,181	3,964
Del cual valor presente de garantías (US\$m)									
Participación en portafolio BIRF (%)	2.5	2.6	2.6	2.6	2.6	3.6	3.7	3.3	3.1
IDA TDO (US\$m) ^d	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
IFC (US\$m)									
Préstamos	202.9	152.2	221.6	314.6	430.9				
Acciones-EQ	27.7	20.4	36.1	65.5	108.6				
MIGA									
Garantías MIGA (US\$m)	148	102	79	49	8				

a. Includes public and publicly guaranteed debt, private nonguaranteed, use of FMI credits and net short-term capital.

b. "XGS" denotes exports of goods and services, including workers' remittances.

c. Preferred creditors are defined as BIRF, IDA, the regional multilateral development banks, the FMI, and the Bank for International Settlements.

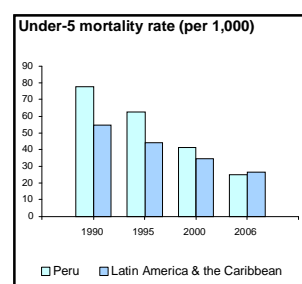
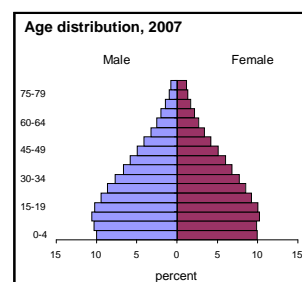
d. Includes present value of guarantees.

Anexo 8

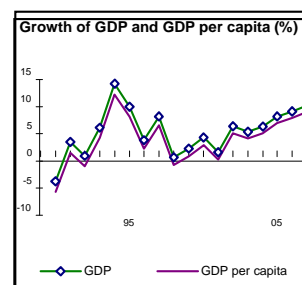
El Perú en un Vistazo

11/6/08

Indicadores de Desarrollo Clave	Peru	Latin America & Carib.	Lower middle income
(2007)			
Población, medio año (millones)	28,2	563	3.437
Superficie (miles de km ²)	1.285	20.421	35.510
Crecimiento de población (%)	1,1	1,2	1,0
Población urbana (% de la población total)	71	78	42
INB (Método Atlas, US\$)	95,0	3.118	6.485
INB per cápita (Método Atlas, US\$)	3.400	5.540	1.887
INB per cápita (PPA, internacional \$)	7.240	9.320	4.544
Crecimiento del PBI (%)	8,9	5,7	9,7
Crecimiento per cápita del PBI (%)	7,6	4,5	8,6
(estimado más reciente, 2000-2007)			
Ratio censo de pobreza a \$1.25 al día (PPA, %)	13	8	..
Ratio de censo de pobreza a \$2.00 por día (PPA, %)	31	18	..
Esperanza de vida al nacer (años)	71	73	69
Mortalidad infantil (por cada 1,000 nacimientos vivos)	21	22	41
Malnutrición infantil (% de niños de menos de 5 años)	5	5	25
Alfabetismo adultos, masculino (% de 15 años a más)	94	91	93
Alfabetismo adultos, femenino (% de 15 años a más)	82	89	85
Matrícula primaria bruta, masculina (% del grupo de edad)	116	120	112
Matrícula primaria bruta, femenina (% del grupo de edad)	117	116	109
Acceso a una fuente de agua mejorada (% de la población)	84	91	88
Acceso a facilidades de saneamiento mejoradas (% de población)	72	78	54



Fiujos de Ayuda Netos	1980	1990	2000	2007 ^a
<i>(US\$ million)</i>				
AOD y ayuda oficial netas	201	397	398	468
<i>3 donantes principales (en el 2006)</i>				
Estados Unidos	53	79	92	187
España	..	6	19	69
Comisión Europea	1	22	24	54
Ayuda (% del INB)	1,0	1,6	0,8	0,6
Ayuda per cápita (US\$)	12	18	15	17
Tendencias Económicas a Largo Plazo				
Precios al consumidor (cambio anual %)	60,1	7649,0	3,7	3,9
Agente de deflación implícito del PBI (cambio anual %)	65,9	6.836,9	3,7	2,0
Tasa de cambio (promedio anual, local por US\$)	0,0	0,2	3,5	3,1
Términos de intercambio (2000 = 100)	..	126	100	158



	1980-90	1990-2000	2000-07
<i>(average annual growth %)</i>			
Población, medio año (millones)	2,3	1,6	1,2
PBI (US\$ millón)	-0,1	4,7	5,4
	<i>(% of GDP)</i>		
Agricultura	3,0	5,5	3,6
Industria	0,1	5,4	6,3
Manufactura	-0,2	3,8	6,2
Servicios	-0,5	4,0	5,3
Gasto de consumo final de vivienda	0,7	4,0	4,6
Gasto de consumo gubernamental general final	-0,9	5,2	4,5
Formación de capital bruto	-3,8	7,4	8,6
Exportación de bienes y servicios	-0,9	8,5	8,8
Importación de bienes y servicios	-3,2	9,0	8,6
Ahorro bruto	..	19,3	20,2
			23,6

Nota: Las cifras en cursiva corresponden a años diferentes a aquellos que están especificados. La información para el 2007 es preliminar... La información de indicadores no está disponible.

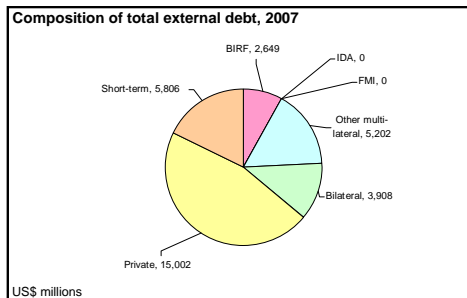
a. La información sobre ayuda es para el 2006.

Development Economics, Development Data Group (DECDG).

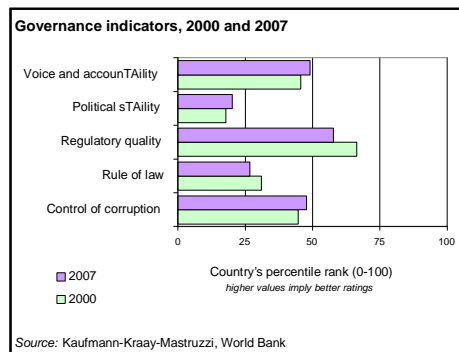
Balanza de Pagos y Comercial	2000	2007
<i>(millones de US\$)</i>		
Exportación total de mercancía (fob)	6,955	27,956
Importación total de mercancía (cif)	7,358	19,599
Comercio neto en bienes y servicios	-1,138	7,429
Balance actual de la cuenta como un % del PBI	-1,546	1,505
	-2.9	1.4
Remesas/pagos a trabajadores y compensación de empleados (ingresos)	718	2,131
Reservas, incluye oro	8,563	27,720
Finanzas del Gobierno Central		
<i>(% del PBI)</i>		
Ingreso actual (incluye subvenciones)	14.9	17.9
Ingreso fiscal	12.2	15.4
Gasto corriente	15.1	12.5
Superávit/déficit general	-2.8	1.8
Alcance de impuesto marginal máxima (%)		
Personas	20	30
Empresa	30	30

Deuda Externa y Flujos de Recursos

<i>(US\$ millón)</i>		
Deuda pendiente y desembolsada total	28,639	32,155
Servicio de deuda total	2,571	7,405
Alivio de deuda (HIPC, MDRI)	-	-
Deuda total (% del PBI)	53.7	29.2
Servicio de deuda total (% de exportaciones)	27.8	22.5
Inversión directa extranjera (flujos entrantes netos)	810	5,343
Acciones de cartera (flujos entrantes netos)	123	130



Private Sector Development	2000	2008
Time required to start a business (days)	-	65
Cost to start a business (% of GNI per capita)	-	25.7
Time required to register property (days)	-	33
Ranked as a major constraint to business (% of managers surveyed who agreed)	2000	2007
Anticompetitive or informal practices	..	22.1
Tax administration	..	17.9
Stock market capitalization (% of GDP)	19.8	98.8
Bank capital to asset ratio (%)	9.1	8.6



Tecnología e Infraestructura	2000	2007
Pistas pavimentadas (% del total)	13.4	14.4
Usuarios de una línea fija y móvil de un teléfono celular (por cada 100 personas)	12	65
Exportaciones de alta tecnología (% de las exportaciones manufacturadas)	3.6	2.0

Medio Ambiente

Tierra agrícola (% de área de tierra)	17	17
Área de bosques (% de área de tierra)	54.1	53.7
Áreas protegidas nacionales (% de área de tierra)	..	16.9
Recursos de agua dulce per cápita (metros cúbicos)	..	59,250
Extracción de agua dulce (% de recursos internos)	1.2	..
Emisión de CO2 per cápita (mt)	1.1	1.2
PBI por unidad de uso de energía (PPA 2005 \$ por kilo de equivalente de petróleo)	11.4	12.8
Uso de energía per cápita (kg de equivalente en aceite)	488	506

Cartera del Grupo del Banco Mundial	2000	2007
<i>(millones de US\$)</i>		
BIRF		
Deuda pendiente y desembolsada total	2,590	2,649
Desembolsos	266	256
Pagos de principal	93	241
Pagos de interés	189	150
AIF		
Deuda pendiente y desembolsada total	-	-
Desembolsos	-	-
Servicio de deuda total	-	-
IFC (año fiscal)		
Cartera desembolsada y pendiente total de la cual por cuenta propia IFC	292	324
Desembolsos por cuenta propia de IFC	157	311
Ventas, prepagos y repagos de cartera por cuenta propia de IFC	70	148
	10	24
MIGA		
Exposición bruta	329	8
Nuevas garantías	40	0

Nota: Las cifras en cursivas son para los años diferentes de aquellos que están especificados. La información del 2007 es preliminar. .. La información de indicadores no está disponible. - indica que la información no está disponible.

11/6/08

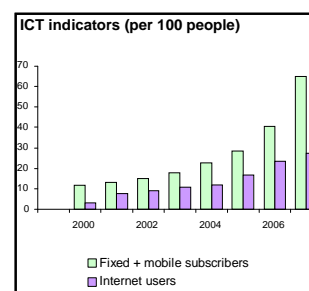
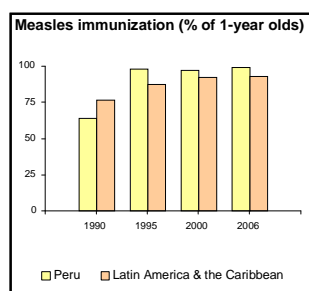
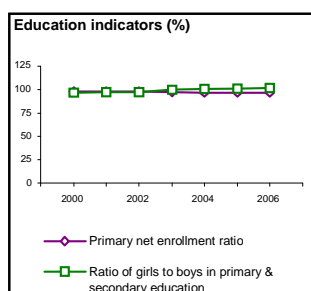
Development Economics, Development Data Group (DECDG).

Objetivos de Desarrollo para el Milenio

Peru

Con objetivos seleccionados a alcanzar entre 1990 y el 2015
(estimado más cercano a la fecha, +/- 2 años)

	Peru			
	1990	1995	2000	2007
Objetivo 1: reducir la mitad las tasas de extrema pobreza y malnutrición				
Ratio de censo de pobreza en \$1.25 por día (APP, % de población)	..	..	..	..
Ratio de censo de pobreza en línea de pobreza nacional (% de población)	..	..	54,3	53,1
Parte de ingreso o consumo del sector más pobre (%)	5,6	4,4	3,0	3,7
Preponderancia de la malnutrición (% de niños de menos de 5 años)	8,8	5,7	5,2	..
Objetivo 2: asegurar que los niños puedan obtener un grado de educación primaria				
Matrícula en escuela primaria (neto %)	88	..	98	96
Tasa de éxito en la escuela primaria (% del grupo de edad relevante)	..	..	103	101
Matrícula en la escuela secundaria (bruto, %)	67	..	87	94
Tasa de alfabetismo juvenil (% de la población de 15-24 años)	..	95	..	97
Objetivo 3: eliminar la disparidad de género en educación y empoderar a la mujer				
Ratio de niñas a niños en la educación primaria y secundaria (%)	96	..	97	101
Mujeres empleadas en el sector no agrícola (% de empleo no agrícola)	..	31	33	38
Proporción de mujeres en el parlamento nacional	6	11	11	29
Objetivo 4: reducir la mortalidad de menores de 5 años				
Tasa de mortalidad para menores de 5 años (por cada 1,000)	78	63	41	25
Tasa de mortalidad infantil (por cada 1,000 nacimientos vivos)	58	48	33	21
Inmunización contra el sarampión (proporción de los vacunados de 1 año, %)	64	98	97	99
Objetivo 5: reducir la mortalidad materna de tres-cuartos				
Estimado modelado, por cada 100,000 nacimientos vivos	..	..	..	240
Partos atendidos por personal de salud capacitado (% del total)	80	56	59	87
Uso de anticonceptivos (% de mujeres entre 15-49)	59	64	69	46
Objetivo 6: detener y empezar a revertir la difusión del VIH/SIDA y de otras enfermedades importantes				
Predominancia del VIH (% de la población de 15-49)	..	..	0,4	0,5
Incidencia de tuberculosis (por cada 100,000 personas)	388	295	225	162
Casos de tuberculosis detectados bajo DOTS (%)	..	101	87	96
Objetivo 7: reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso sostenible a necesidades básicas				
Acceso a una fuente de agua mejorada (% de la población)	75	79	81	84
Acceso a facilidades de saneamiento mejoradas (% de la población)	55	60	65	72
Area forestal (% del área de tierra total)	54,8	..	54,1	53,7
Áreas protegidas nacionales (% de área de tierra total)	..	..	..	16,9
Emissiones de CO ₂ (toneladas métricas per cápita)	1,0	1,0	1,1	1,2
PBI por unidad de uso de energía (\$ PPA 2005 constante por kilo de equivalente en petróleo)	9,8	11,2	11,4	12,8
Objetivo 8: desarrollar una asociación global para el desarrollo				
Líneas de teléfono por cada 100 personas	2,6	4,6	6,7	9,6
Abonados de teléfonos celulares (por cada 100 personas)	0,0	0,3	5,0	55,3
Usuarios de internet (por cada 100 personas)	0,0	0,0	3,1	27,4
Computadoras personales (por cada 100 personas)	..	1,5	4,1	10,3



Nota: Las cifras en cursivas son para años diferentes de los especificados. Indica que la información no está disponible.

11/6/08

Development Economics, Development Data Group (DECDG).



