

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ О ПРОЕКТЕ (ИДП)
СТАДИЯ ВЫРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА**

Отчет №: AV3686

Название проекта	ПРОЕКТ ПО РАЗВИТИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЮЖНОЙ АЗИИ (CASA 1000)
Регион	ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ, ЮЖНАЯ АЗИЯ
Сектор	Энергетика (100%)
ИН проекта	P110729
Заемщик (-и)	Исламская Республика Афганистан, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Пакистана, Правительство Таджикистана
Органы, ответственные за реализацию	Целевая компания (SPC) с участием частного сектора от лица Правительств Афганистана, Кыргызской Республики, Пакистана и Таджикистана
Экологическая категория	[X] A [] B [] C [] FI [] TBD (подлежит уточнению)
Дата подготовки ИДП	2 декабря 2009 г
Предполагаемая дата утверждения оценки проекта	15/09/2010
Предполагаемая дата утверждения Советом директоров	15/02/2011

1. Основные вопросы развития и обоснования для участия Банка

Центрально-Азиатские республики (ЦАР), которые обладают большим энергетическим потенциалом по сравнению со своими внутренними потребностями, с момента обретения независимости в 1991 году преследовали стратегию роста, ориентированную на экспорт энергии. Наиболее успешным здесь был Казахстан с его значительными ресурсами нефти и газа, затем – Туркменистан и Узбекистан с их газовыми ресурсами. В то же время, Кыргызская Республика и Таджикистан, обладающие богатыми гидроресурсами, не смогли реализовать свой потенциал, отчасти из-за: (а) значительного размера ресурсов, необходимых для развития гидроэлектростанций и сопутствующих линий электропередачи; (б) ограниченности регионального сотрудничества; и (с) отсутствия ясности в отношении основного экспортного рынка электроэнергии. При этом соседний Южно-Азиатский регион испытывает недостаток энергии, и его потребности во ввозе энергии растут на фоне сильного экономического роста и вытекающего из этого увеличения спроса на энергию. Растущая разница между спросом на энергию и имеющимся внутренним предложением может быть частично заполнена импортом электроэнергии и газа из Центрально-Азиатского региона.

Таджикистан и Кыргызская Республика в Центральной Азии, и Афганистан и Пакистан в Южной Азии работают над развитием регионального рынка электроэнергии в Центральной Азии и Южной Азии (CASAREM). Начиная с 2005 года, эти четыре государства углубляли сотрудничество между собой и с Международными финансовыми учреждениями (МФУ), которые включали: Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международную финансовую корпорацию

(МФК), Исламский банк развития (ИБР) и Всемирный банк (ВБ). Эти МФУ оказывали содействие в реализации этих торговых возможностей, и будут дальше оказывать содействие этому процессу. Со стороны частных инвесторов также наблюдается интерес к проектам по выработке и передаче электроэнергии, которые потребуются для осуществления такой торговли. Двухсторонние доноры, особенно США, тоже в полной мере участвуют в программах сотрудничества и предоставления технического содействия.

CASAREM – «Региональный электроэнергетический рынок Центральной Азии и Южной Азии» – это концепция развития торговли электроэнергией между странами этих двух регионов, которая реализуется в рамках нескольких проектов и сопутствующих инвестиций, подкрепленных соответствующими институциональными механизмами и правовыми соглашениями. Четыре государства, которые договорились о реализации идеи CASAREM, включают Кыргызскую Республику и Таджикистан в Центральной Азии (предполагаемые экспортеры), и Афганистан и Пакистан в Южной Азии (предполагаемые импортеры). Однако предполагается, что по мере расширения торговли к инициативе могут присоединиться и другие страны. Проект по реализации первого этапа CASAREM, предусматривающего создание необходимой инфраструктуры и систем для передачи электроэнергии и торговли, которая позволит осуществлять торговлю примерно 1300 МВт электричества между Центральной Азии и Южной Азией, известен как «CASA-1000».

В предлагаемом проекте есть несколько особенностей, которые делают его хорошим кандидатом на получение поддержки со стороны группы Всемирного банка: Данный проект окажет содействие одним из самых бедных стран мира, некоторые из которых вышли из гражданской войны (Афганистан и Таджикистан). Он будет способствовать расширению торговли и регионального сотрудничества в регионе, который чрезвычайно в этом нуждается, поможет экономическому росту и будет иметь демонстрационный эффект для развития аналогичного сотрудничества в других отраслях (например, в транспорте). Он будет содействовать участию частного сектора, если не в CASA 1000 в самом начале, то в проектах по выработке электроэнергии, которые будут реализовываться для осуществления экспорта.

Учитывая низкий уровень регионального сотрудничества в Центральной Азии и Южной Азии, возможности Банка по фасилитации и созданию платформы для общения, в совокупности с его финансовыми инструментами, консультациями в сфере политики и знаниями, могут стать незаменимыми в налаживании сотрудничества между двумя регионами (и внутри этих регионов) на начальном этапе. Участие Банка, которое может стать рычагом для привлечения других инвесторов и иметь «сигнальный» эффект, поможет привлечь поддержку других МФУ и двухсторонних доноров, а также частного сектора, будь то в виде участия в капитале или в роли кредиторов. Другие преимущества сотрудничества с Банком – механизмы управления, стандарты финансового управления, защитная политика, аналитические ресурсы, т.д. – тоже будут восприниматься как ресурсы, которые помогут в запуске этой инициативы, характеризующейся высокой степенью риска но и потенциально большими выгодами. Хотя все участвующие государства показали свою большую сопричастность этой инициативе, чрезвычайно важна роль Банка и других МФУ в поддержке ограниченного институционального потенциала участвующих стран по координации их усилий, в то время как усиливаются их институциональные структуры и развивается потенциал.

Преимущества CASA 1000. Предварительная предпроектная оценка, проведенная на первом этапе работы консультантов, указывает, что начальный размер экспортируемых излишков из указанных двух Центрально-Азиатских республик (после удовлетворения внутреннего спроса) при эксплуатации существующей инфраструктуры плюс

Сангтудинской ГЭС-1 составит от 4,5 до 5 ТВтч. Около 4 ТВтч будет направлено в Пакистан, после того как примерно 500 ГВтч будет поставлено в Афганистан. Эта поставка энергии будет осуществляться только в летние месяцы, и если не будет введена в эксплуатацию новая инфраструктура по выработке электроэнергии, она начнет сокращаться, начиная примерно с 2015 года, по мере роста спроса в странах-экспортерах. Даже если экспорт будет осуществляться только с имеющейся инфраструктурой плюс Сангтудинская ГЭС-1 (т.е. без новых проектов, только летом, и будет сокращаться, начиная примерно с 2015 года), предлагаемый проект должен дать экономическую внутреннюю норму доходности в размере около 20%. В то время как все участвующие страны, скорее всего, получают положительную отдачу от проекта на уровне страны, необходимо будет уделить особое внимание тому, чтобы Афганистан получил такую выгоду, которая оправдывает его большую долю в финансировании проекта.

Реализация CASA 1000, в дополнение к прямой экономической выгоде для участвующих стран, откроет новую эру регионального сотрудничества, отмеченного сопутствующими выгодами и демонстрационным эффектом для других проектов. Проект будет способствовать дальнейшей разработке энергетических ресурсов Центральной Азии (гидроэнергия, газ, уголь) в том масштабе, который иначе был бы неосуществим, и таким образом обеспечит увеличение экспорта с появлением новой инфраструктуры по выработке энергии. Что важно, соединение Кыргызской Республики с таджикской системой через высоковольтные линии поможет разрешить проблему воды и энергии, которая сложилась в бассейне р. Сырдарья. Так как Пакистан будет покупать летнее электричество, Кыргызская Республика сможет использовать воды Токтогульского водохранилища как для выработки электроэнергии, так и для удовлетворения ирригационных потребностей Казахстана и Узбекистана; при отсутствии экспорта электричества такой сброс воды менее выгоден для Кыргызской Республики. Каналы электропередачи и доступ к экспортным рынкам позволят Кыргызской Республике развивать свои ресурсы (гидроресурсы и уголь).

Реализация CASA 1000 и лежащих в его основе межправительственных рамочных соглашений произведет демонстрационный эффект для других стран региона – Казахстана, Туркменистана и Узбекистана. Усиливаются каналы электропередачи между Афганистаном и Узбекистаном, Афганистаном и Таджикистаном. С приходом нового правительства в Туркменистане, между Афганистаном и Туркменистаном и между Туркменистаном и Таджикистаном проводятся двухсторонние обсуждения о поставке электричества (а также газа), особенно в зимний период, в Афганистан и Таджикистан; присоединение Туркменистана к экспорту в Южную Азию тоже может представлять интерес. С усилением двухсторонних каналов электропередачи между Афганистаном и его Центрально-Азиатскими соседями, линия CASA 1000 поможет полностью интегрировать Афганистан с региональными электрическими системами, соединяя два региона и воплощая в реальность региональную интеграцию энергетических систем.

Риски и уменьшение рисков. В связи с многострановым характером проекта и, особенно, с расположением проекта на территориях, которые считаются высоко-рискованными, задача смягчения рисков будет одной из наиболее важных для успешной реализации проекта. Проект характеризуется следующими рисками: риски, связанные с поставкой (выработкой) электроэнергии; рыночные риски; риски контрагента (особенно риски, связанные с оплатой); риски незавершения проекта; операционные риски; ценовые и тарифные риски; политические риски; юридические риски; фискальные / макроэкономические риски; регулятивные риски; экологические риски; и форс-мажорные риски. Международный опыт в области реализации независимых энергетических

проектов и проектов по созданию трансграничных энергетических коридоров показывает, что для такого проекта можно и нужно выработать меры по смягчению рисков.

Кроме того, в проекте есть специфические риски, связанные с возможностью военных действий и гражданских беспорядков на территории проекта – в Афганистане и северо-западе Пакистана. На дальнейших этапах подготовки проекта будет проведена работа по установлению и количественному определению рисков и разработке механизмов смягчения рисков, в том числе для вышеуказанных рисков, связанных с безопасностью. В число таких мер, скорее всего, войдет комбинация социальных мер (поставка электричества населению, проживающему вдоль маршрута электропередачи, чтобы оно было заинтересовано в проекте); технические / операционные меры (например, специальные ремонтные бригады и персонал, обеспечивающий безопасность); и финансовые меры (например, специальный фонд, образованный для выплаты компенсаций за потерю дохода, который, возможно, будет подкреплён гарантиями третьих сторон).

2. Предлагаемая цель (-и)

Цель проекта – продвижение экспорта электроэнергии из Таджикистана и Кыргызской Республики в Афганистан и Пакистан. Результаты проекта будут определяться объемом электричества (киловатт-час), поставленным на экспорт через систему электропередачи, которая будет построена в рамках проекта.

3. Предварительное описание

Проект CASA 1000 включает: (а) систему электропередачи высокого напряжения на постоянном токе протяженностью около 750 км между Таджикистаном и Пакистаном через Афганистан; (б) преобразовательную электрическую подстанцию для преобразования постоянного тока в переменный в Кабуле для снабжения района Кабула; (с) канал передачи переменного тока между Кыргызской Республикой и Таджикистаном для поставки кыргызского электричества в Южную Азию через Таджикистан; (d) сопутствующую институциональную и правовую структуру для обеспечения такой торговли электричеством.

4. Защитная политика, которая может быть применена к проекту

На проект распространяется защитная политика по оценке окружающей среды (ОР4.01), таким образом, предлагаемый проект был отнесен к Категории А в соответствии с ОР4.01. Политика по вынужденному переселению (ОР4.12) и Политика по физическим и культурным ресурсам (ОР4.11) тоже будут применены в связи с необходимостью отвода земли для проекта и богатым культурным наследием территорий, через которые пройдет линия электропередачи. Во время подготовки проекта необходимо будет провести оценку на предмет применимости Политики по естественной среде обитания (ОР 4.04) и Политики по лесам (ОР4.36).

5. Предварительная схема финансирования

Источник	Млн. долл. США
МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ	50
МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ	200
ИСЛАМСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ (подлежит уточнению)	125

Другие международные финансовые учреждения (подлежит уточнению) 325

Итого 700

6. Контактная информация

Контактное лицо: г-н Рагхувир Шарма

Должность: Ведущий специалист по энергетике, регион Южной Азии

Тел: (202) 473-2302

Факс: (202)

Эл. адрес: rsharma@worldbank.org

или

Контактное лицо: г-н Сунил Кумар Хосла

Должность: Старший специалист по энергетике, регион Южной Азии

Тел: +93707451664

Эл. адрес: skhosla1@worldbank.org

